

ГОСЗАКУПКИ: ТЕНДЕРЫ, КОНКУРСЫ, ТОРГИ

МАШИНОСТРОЕНИЕ, МЕТАЛЛУРГИЯ, НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС, ЭНЕРГЕТИКА, ТРАНСПОРТ, ЖКХ,
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ, БЕЗОПАСНОСТЬ, СТРОИТЕЛЬСТВО, ПИЩЕВАЯ ИНДУСТРИЯ, МЕДИЦИНА,
ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР, ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА, ИНДУСТРИЯ СЕРВИСА, ТОРГОВЛЯ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

ГОСРЕГУЛИРОВАНИЕ

ФИНАНСИРОВАНИЕ

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО «МОНИТОР»
iCenter.Ru

№ 4 (88) апрель 2016

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАКОНОПРОЕКТЫ
ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСЫ ИНВЕСТИЦИИ ФОНДОВЫЙ РЫНОК БАНКРОТСТВО
СЕРТИФИКАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ СТАНДАРТЫ АУДИТ КАЧЕСТВО
СОГЛАШЕНИЯ ПАРТНЕРСТВО СЛИЯНИЯ ПОГЛОЩЕНИЯ РЕОРГАНИЗАЦИИ КАДРОВЫЕ
НАЗНАЧЕНИЯ КАДРОВЫЕ РЕШЕНИЯ УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ ПРОБЛЕМЫ
КОНФЛИКТЫ ИНЦИДЕНТЫ АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА ПРОЕКТЫ КОМПЛЕКСНЫЕ
РЕШЕНИЯ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ОБОРУДОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТЫ
МАТЕРИАЛЫ ПРОДУКТЫ УСЛУГИ ОБЗОРЫ ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ
АНАЛИТИКА ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ ДЕЛОВОЙ КАЛЕНДАРЬ ВЫСТАВКИ ФОРУМЫ

СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Для получения издания
во 2-м полугодии 2016

**ПРОДЛИТЕ
ПОДПИСКУ**

2 способа:

1. В вашем
подписном
агентстве

2. В редакции
подробнее
на iCenter.Ru

ГЛАВНЫЕ НОВОСТИ

Комитет Госдумы одобрил законопроект о повышении уголовной ответственности за хищения на госзакупках	2
Точку зрения ФАС и Минэкономразвития теперь можно оспорить в суде	4
Иностранное телекомоборудование хотят запретить при госзакупках	11
Ради поддержки отечественного автопрома предложено пополнить "запретный" перечень	12
Власти Камчатки планируют потратить на освещение своей деятельности 3 млн руб. за три месяца	18
На разработку сайта ОАО ОЭЗ "Титановая долина" заплатило 1 млн рублей	18
Более 95% закупок госкомпаний были проведены на неконкурентной основе	22
Эксперты: ЕИС мало чем отличается от бывшего официального сайта госзакупок	32

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Законодательные акты и инициативы

- Объем закупок у СМП И СОНО не будет увеличен	1
- Минэкономики предлагает проверять губернаторов и мэров на конфликт интересов в госзакупках	1
- Комитет Госдумы одобрил законопроект о повышении уголовной ответственности за хищения на госзакупках	2
- Правительство определило в каких случаях поставщику могут дать отсрочку по штрафам	2
- Закупка у единственного поставщика, связанная с выборами и референдумами, уточнена	3
- Скорректированы правила утверждения нормативных затрат госорганов и требования к закупаемым для них товарам (работам, услугам)	3
- Установлено в каких случаях заказчик может не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в 2016	4
- Изменения в Закон об аудиторской деятельности внесли депутаты ГД	4
- Точку зрения ФАС и Минэкономразвития теперь можно оспорить в суде	4
- Товары, работы и услуги, которые должны закупаться через электронный аукцион: новый перечень	5
- За нарушение срока и порядка оплаты товара предложено штрафовать	5
- Утвержден порядок по снижению рисков банков по исполнению банковских гарантий	5
- Крупнейшие госкомпании обязали закупаться у СМП	6
- Скорректированы сроки в отношении закупок Крыма и Севастополя	6
- Владимир Плагин подтвердил, что новый КоАП будет принят Государственной Думой нового созыва	6

Отраслевое регулирование

- Принят ряд приказов Минкомсвязи об отечественном программном обеспечении	7
- Минэнерго РФ утвердило критерии соответствия инновационной и высокотехнологичной продукции	7
- Торгово-промышленные палаты привлекут к мониторингу закупок госкомпаний	8
- В Минстрое создали единого технического заказчика государственных строек - ФАО "РосКапСтрой"	8
- ФАС: совершенствование госзакупок сэкономит 1,5 трлн рублей бюджета	8
- Ливанов поручил усилить контроль за размещением госзаказов в подведомственных организациях	9
- Реестр контрактов: уточнено, как формируются сведения о месте нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя)	9
- Приказом Казначейства РФ определены правила пользования сайтом ЕИС участниками контрактной системы, а также иными лицами, использующими ЕИС	9
- Миэкономразвития: госзакупки, проведенные в чрезвычайных ситуациях, надо сделать публичными	10
- Минстрой разъяснил включение в госзакупку проектных работ требования о допуске СРО	10

Регулирование госзакупок отдельных видов товаров/ услуг

- Дополнения в Закон № 44-ФЗ предложил МинСтрой России	11
- Иностранное телекомоборудование хотят запретить при госзакупках	11
- Обязательное банковское сопровождение для сделок по гособоронзаказу	12
- Закупки физкультурно-спортивных организаций могут быть упрощены	12
- Ради поддержки отечественного автопрома предложено пополнить "запретный" перечень	12
- Мнения четырех министерств об ограничении закупок лекарств из перечня ЖНВЛП сошлись	13

- Участников закупки услуг по обязательному аудиту бухгалтерской отчетности лишили возможности манипулировать результатами закупки	13
- Развивать гражданское судостроение в РФ необходимо на базе госзаказа - Трутнев	13
- Способствовать росту рынка отечественного ПО может увеличение закупок программ госкомпаниями	14
- "Роснефть" может получить статус единственного поставщика топлива для МВД	14

ПРАКТИКА ГОСЗАКУПОК

Региональные и муниципальные программы

- Правительство Крыма хочет отказаться от тендеров при проведении госзакупок	14
- ОНФ предлагает губернатору Ямала ввести ограничения на госзакупки подарков и сувениров	15
- ОНФ Омска предлагает проводить общественное обсуждение госзакупок стоимостью от 500 млн руб	15
- В Тамбовской области контролировать госзакупки будет общественный совет	15
- Депутаты Заксобрания Нижегородской области предложили запретить госзакупки продуктов, содержащих ГМО	16
- Крупные госзакупки НАО вынесут на онлайн-обсуждения	16
- Обзор: Регионы сэкономили на госзакупках	16
- На Южном Урале запустят пилотный проект по дроблению крупных тендеров госзакупок на мелкие	17

Практические решения

- Власти Камчатки планируют потратить на освещение своей деятельности 3 млн руб. за три месяца	18
- На модернизацию 154-х танков до уровня Т-72Б3 с дополнительной защитой потратят более 32 млн руб	18
- На разработку сайта ОАО ОЭЗ "Титановая долина" заплатило 1 млн рублей	18
- Для 70 пунктов проведения ЕГЭ в Пермском крае закупят камеры видеонаблюдения	19
- Ростов закупает первый низкопольный трамвай за 30 млн рублей	19
- Содержание и обслуживание фонтанов в Волжском обойдется бюджету в 3 млн рублей	19
- Реконструкция екатеринбургского стадиона "Калининец" к ЧМ-2018 по футболу оценена в 191 млн рублей	19
- На дополнительное обучение 37 тыс. чиновников выделено 283 млн рублей	20
- Москва ищет подрядчика для строительства путепровода через МКЖД стоимостью 626 млн рублей	20
- ОЗК потратит 47,7 млрд рублей на закупку инновационных вагонов-хопперов для перевозки зерна	20
- Тюменская область ищет подрядчика для строительства транспортной развязки за 3 млрд рублей	20

ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСЗАКУПОК. IT-РЕШЕНИЯ

- Костромские госзакупки можно будет отслеживать через интернет-сервис	21
- Опубликован обновленный список ненадежных поставщиков: теперь в нем всего 13 организаций	21
- Активисты ОНФ предложили создать антирейтинг заказчиков госзакупок	21
- Объем открытых торгов за время создания системы закупок в атомной отрасли увеличился более чем в 30 раз - с 10 млрд до 622 млрд рублей в 2015 году	22
- Минэнерго поддерживает идею засекречивания госзакупок "Газпрома" и "Роснефти"	22

ПРОВЕРКИ. НАРУШЕНИЯ. АРБИТРАЖ

Надзорная практика

- Более 95% закупок госкомпаний были проведены на неконкурентной основе	22
- Дагестанское УФАС в 2015 году аннулировало госзакупки на 6 млрд рублей	23

- ФАС возбудила дело о картеле на поставку лекарственных средств	23
- В закупках Минюста России выявили нарушения	24
- Новая услуга в Москве – обеспечение победы в госзакупках	24
- ФАС проверит законность дорожных госконтрактов Челябинской области стоимостью 13 млрд рублей	25
- Счетная палата выявила нарушений и недостатков в Самарской области на 13,5 млрд рублей	25

Арбитражная практика

- Комитет госзаказа Петербурга борется с ФАС за контроль над рынком в 150 млрд рублей	25
- Ежемесячная оплата работ по госконтракту не обязывает заказчика вносить информацию об этапах работ в ЕИС	26
- Арбитражный суд Петербурга отменил предписание ФАС о запрете дорожных контрактов города	26
- Необоснованное предоставление преференций при осуществлении закупок наказуемо	27
- ФАС выиграла у Минздрава судебный иск о нарушениях при госзакупках	27

ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ. ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ

Российские тенденции

- SAP представил лидерам российского бизнеса будущее закупочной деятельности	28
- Из-за отсутствия подзаконных актов Минкомсвязи чиновники продолжают закупать иностранное ПО	28
- Крупные частные компании против обременения 10% квотами на закупки у малого бизнеса	29
- Банковское сопровождение контрактов	30
- Конкуренция в системе госзакупок падает, но с этим будут бороться	31
- Эксперты: ЕИС мало чем отличается от бывшего официального сайта госзакупок	32
- Госзаказ реставрационной сферы работ теряет доверие экспертов отрасли	33
- С 23 по 25 марта в Москве, на ВДНХ, прошел XII Всероссийский Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки»	34

Зарубежная практика

- Экономия по госзакупкам в Азербайджане в 2015г составила 3,9%	34
- Алевтина Слинченко: Эффективные госзакупки позволили сэкономить 820 тысяч рублей	35
- Верховная Рада одобрила госзакупки в рамках ВТО	35
- В Армении расширят электронные госзакупки	36
- Правительство РБ изменило перечень импортных товаров, допускаемых к госзакупкам	36
- В Казахстане внедрили новую систему государственного финансового контроля	36

Разъяснения регуляторов

- Колебания курса иностранной валюты: минимизация рисков поставщика при исполнении госконтрактов (Окончание)	37
- Импортозамещение в регулируемых закупках: проблемы и возможности (окончание)	38
- Какие классификаторы использовать в 2016 году	40
- Ошибки размещения проектной документации на ООС при закупках по 223-ФЗ	40
- Размещение в ЕИС плана закупки, если в нем только закупки до 100 тыс.руб	42
- Планирование закупок: готовимся к формированию плана на 2017 год и последующий период	43
- Полнота сведений в проекте контракта	46
- Проблемы применения постановления Правительства РФ № 102	47
- Как рассчитать минимальный объем закупок у СМП, СОНО	49

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ Законодательные акты и инициативы

Объем закупок у СМП и СОНО не будет увеличен

03 марта 2016, Россия, Москва, zakupki-er.ru. Комитет Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству рекомендует отклонить законопроект, которым предусмотрена поправка в Закон № 44-ФЗ.

Рассмотрение законопроекта № 768904-6 "О внесении изменений в пункт 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" перенесено Госдумой ФС РФ на более поздний срок.

Инициатива депутата Госдумы И. Абрамова направлена на увеличение объема закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Долю совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в норме Закона № 44-ФЗ предлагалось увеличить с 15% до 25%.

Комитетом Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству подготовлено заключение, в соответствии с которым нижней палате парламента рекомендовано отклонить этот законопроект. Увеличение установленного Законом № 44-ФЗ обязательного объема закупок у СМП и СОНО признано Комитетом необоснованным.

Минэкономики предлагает проверять губернаторов и мэров на конфликт интересов в госзакупках

11 марта 2016, Россия, Москва, pravdasevera.ru. От Минэкономики в администрацию президента поступило предложение об усилении "антикоррупционного потенциала" законов о госзакупках. Чиновники предлагают распространить проверку конфликта интересов на глав корпораций, губернаторов, мэров и операторов ЭТП.

Если предложение будет принято, заказчиков обяжут размещать перечни потенциальных коррупционеров с их номерами свидетельств пенсионного страхования и ИНН. Сведения будут доступны на сайте Единой информационной системы (ЕИС).

По мнению экспертов, поправки помогут выявлять не больше 5% от общего объема конфликтов интересов. Для улучшения ситуации в этом плане важнее пробудить интерес правоохранительных органов к применению наказаний к нарушителям, занимающих высокий статус в обществе.

Минэкономики считает, что на исход тендеров госзакупок вполне способны оказывать влияние губернаторы, мэры, заместители по ведению закупочной деятельности, руководители контролирующих органов и их заместители, чиновники, работающие в государственных органах и органах местного самоуправления, сотрудники электронных торговых площадок (ЭТП).

Список потенциальных участников конфликта интересов должны будут публиковать сами заказчики, размещая их в Единой информационной системе. Замминистра экономики предлагает связать данные ЕИС с информационными системами ЗАГС, ФМС, ФНС, Росфинмониторинга и других госорганов. Так можно будет наладить автоматическую проверку участников закупки, являются ли они аффилированными субъектами по отношению к заказчику.

Подобный механизм проверки на аффилированность Минэкономики готово проработать и в отношении закупок госкомпаний, осуществляющих закупочную деятельность по закону 223-ФЗ.

Запрет на аффилированность подрядчиков и госзаказчиков был введен в 2013 году. Затрагивает он только руководителей самого заказчика, сотрудников его контрактной службы, контрактного управляющего и членов конкурсной комиссии. Согласно нормам закона, такие лица не могут состоять в близком родстве или браке с выгодоприобретателем, который владеет 10% или более процентами активов подрядчика.

Контролировать отсутствие конфликта интересов на тендерах госзакупок должны сами подрядчики, декларировав его отсутствие. Заказчик же не обязан проверять достоверность поданных данных. В Минэкономики отмечают, что на практике именно чиновники способны участвовать в своих закупках аффилированных с ними компаний-посредников.

Сергей Габестро, омбудсмен по закупкам, рассказал, что заказчик не обладает удобными механизмами для проверки наличия конфликта интересов. Омбудсмен считает, что нужно создавать четкие автоматизированные механизмы для проверки подобных связей, устанавливая запрет на участие в торгах для таких лиц. Сейчас в законах 223-ФЗ и 44-ФЗ подобного запрета нет, вследствие чего в системе госзакупок может нарушаться закон о защите конкуренции. Габестро напомнил, что на некоторых ЭТП есть специальные программы, которые проверяют на аффилированность участников торгов по 223-ФЗ.

Заместитель главы «Трансперенси Интернешнл-Р» Илья Шуманов уверен, что давно пора расширять субъективный состав потенциальных коррупционеров и проводить автоматизацию учета сведений из общедоступных источников. Вместе с тем он не верит, что автоматическая проверка поможет исправить ситуацию. Она позволит определять не больше 5% случаев конфликта интересов, так как само понятие этого термина определено нечетко, а возможности маскировки у коррупционеров достаточно велики.

Эксперт отметил, что в суда такие дела попадают нечасто, и зачастую отклоняются по формальным основаниям. Единственным действенным инструментом для снижения коррупционной составляющей на закупках специалист называет общественный контроль.

Так же важно в этом вопросе наладить работу органов правопорядка, чтобы те наказывали нарушителей вне зависимости от их статуса в обществе.

Комитет Госдумы одобрил законопроект о повышении уголовной ответственности за хищения на госзакупках

15 марта 2016, Россия, Москва, forum-goszakaz.ru. В комитете Госдумы по вопросам законодательства был одобрен законопроект о введении наказания сроком до 20 лет лишения свободы для чиновников и служащих, совершивших хищения в сфере госконтрактов.

Новый законопроект рассчитан, в частности, на сохранение средств по оборонным заказам государства и госзакупкам муниципалитетов страны. Жесткое наказание предусмотрено для нарушителей из круга должностных лиц, чиновников, исполнителей, соисполнителей и субподрядчиков госконтракта, а также госзаказчика.

Кроме лишения свободы сроком до 20 лет нарушителю грозит многомиллионный штраф и запрет заниматься государственными или профессиональными обязанностями сферы госзакупок.

Также, согласно законодательной инициативе, собираются увеличить ответственность за получение и дачу взятки и другие злоупотребления при определении исполнителя госзакупки. Взяточникам грозит наказание в виде лишения свободы сроком до 15 лет.

Если законопроект будет принят депутатами Госдумы, то в Уголовном кодексе РФ появится новый пункт в статье 164 – 164.1. В статье 164 описан регламент наказания за «хищение предметов, имеющих особую ценность». Отнесение госсредств к «особо ценным» происходит впервые за всю историю новейшей России. В советские времена к подобному статусу была отнесена «социалистическая собственность», хищение которой наказывалось в разы строже.

Авторы инициативы об ужесточении наказания за хищение госсредств – единоросы Михаил Старшинов и Ирина Яровая. Сам законопроект был подготовлен во исполнение послания президента РФ Владимира Путина, данное им в декабре 2014 года на Федеральном собрании. Тогда Путин в своей речи приравнял хищение в оборонной сфере к финансированию терроризма.

Стоит отметить, что реализация поручения президента затянулась. Прошло уже больше года, а закон все еще рассматривается и только готовится ко второму чтению. Такую неспешность можно объяснить отзывами о законе Верховного суда и правительства РФ, которые считают предложенные авторами проекта наказания чрезмерными.

Новый закон может стать ключевым на пути борьбы с коррупцией. Перед его появлением вышло правительственное распоряжение о введении персональной ответственности глав регионов за неэффективное и несвоевременное использование выдаваемых государством субсидий. Но в том документе речь шла, в основном, об оптимизации механизма выделения и использования бюджетных средств. В этой сфере все так же присутствует простор для злоупотреблений, уверены в правительстве, а уголовные наказания за хищение госсредств применялись лишь в крайних случаях.

Тема хищений госсредств уже лет пять как перешла из экономической сферы в разряд острополитической. Ее активно использовал Фонд борьбы с коррупцией для медийного продвижения Алексея Навального – своего лидера. В условиях острой борьбы за власть Кремль должен был перехватить инициативу, став первым борцом с коррупцией перед глазами общественности.

Также нельзя было игнорировать резонансные уголовные дела о хищениях на госзакупках. Преобладали в них контракты гособоронзаказов. Общественное внимание привлекли фигуры Евгении Васильевой и бывшего министра обороны Анатолия Сердюкова. Резонансными были и аресты бывшего главы ФСИН Реймера и губернатора Сахалина Александра Хорошавина.

Особую известность приобрела история о хищении на строительстве космодрома «Восточный». Тогда курирующий комплекс вице-премьер Дмитрий Рогозин был в бешенстве, пришлось срочно спасать репутацию отрасли, заручившись поддержкой коммунистического Китая. Поплатились за случившееся руководители подрядных организаций – их арестовали и посадили.

Правительство определило в каких случаях поставщику могут дать отсрочку по штрафам

16 марта 2016, Россия, Москва, garant.ru. Опубликовано Постановление Правительства РФ от 14 марта 2016 N 190 "О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)"

В соответствии с Законом о контрактной системе Правительство РФ определяет случаи и порядок предоставления заказчиками отсрочки (списания) неустоек (штрафов, пеней).

Установлено, что отсрочка или списание начисленных сумм производится в случае завершения в полном объеме в 2015-2016 исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением гарантийных.

При этом предусмотрен дифференцированный механизм отсрочки уплаты (списания) в зависимости от общей суммы неуплаченных неустоек (штрафов, пеней).

Списание начисленных сумм распространяется на принятую к учёту задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от срока её возникновения. Суммы списываются в порядке, установленном соответствующим финансовым органом.

Напомним, ранее такие меры предусматривались в случае исполнения контрактов в 2015.

Закупка у единственного поставщика, связанная с выборами и референдумами, уточнена

16 марта 2016, Россия, Москва, ruble-express.ru. Президентом России подписан закон, которым вносятся изменения в ряд документов о выборах и референдумах, а также иные НПА. Поправки, в том числе, внесены в Закон № 44-ФЗ.

Официально опубликованным Федеральным законом от 09.03.2016 № 66-ФЗ усовершенствовано законодательство РФ о выборах и референдумах.

Внесены изменения в законодательные акты, которые регулируют отношения, связанные с проведением выборов и референдумов в РФ.

В частности, редакции подвергнуты Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях", КоАП РФ, Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и др.

Обращает на себя внимание статья 8 Закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации", которой внесены поправки в Закон № 44-ФЗ.

Новеллой установлена возможность закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума и помещениях для голосования, а также услуг по доставке избирательной документации и иных отправок избирательных комиссий, комиссий референдума. Это закреплено в пункте 30 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Часть 2 статьи 1 Закона № 44-ФЗ также дополнена пунктом 7, в соответствии с которым действие документа не распространяется на отношения, связанные с привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Закон вступил в силу со дня его официального опубликования.

Скорректированы правила утверждения нормативных затрат госорганов и требования к закупаемым для них товарам (работам, услугам)

18 марта 2016, Россия, Москва, garant.ru. Опубликовано Постановление Правительства РФ от 11 марта 2016 N 183 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Актуализированы положения ряда актов Правительства РФ об утверждении нормативных затрат и об установлении требований к товарам, работам, услугам, закупаемым для государственных и муниципальных нужд.

В частности, устанавливаются нормативы цены и количества товаров (работ, услуг) для сотрудников федеральных госорганов и казённых учреждений, нормативы мощности арендуемого и приобретаемого автомобиля, нормативы количества служебного легкового автотранспорта для территориальных госорганов, исполняющих контрольные (надзорные) полномочия.

Закреплено, что при утверждении затрат в составе видов и соответствующих им групп могут устанавливаться подгруппы затрат, не установленные правилами определения нормативных затрат.

Затраты федеральных госорганов, чьи полномочия обеспечиваются соответствующими федеральными органами исполнительной власти, утверждаются последними по согласованию с указанными госорганами.

Затраты на обеспечение функций казенных учреждений по оказанию госуслуг определяются в порядке, установленном БК РФ для расчета таких затрат.

Определено, что значения нормативов цены и количества товаров (работ, услуг) для руководителей органов управления госфондов и казенных учреждений должны находиться в пределах нормативов, предусмотренных для руководителей структурных подразделений (высшей группы должностей категории "руководители").

Уточнен порядок расчета нормативных затрат. Скорректированы формулы.

Установлено в каких случаях заказчик может не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в 2016

18 марта 2016, Россия, Москва, garant.ru. Опубликовано Постановление Правительства РФ от 11 марта 2016 N 182 "О случаях и об условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта"

Определены случаи и условия, при которых в 2016 заказчик может не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта.

К ним относятся: проведение закупок, в которых участвуют только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные НКО; проект контракта содержит условие о банковском сопровождении контракта; проект контракта содержит условие о перечислении поставщику (подрядчику, исполнителю) авансовых платежей на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства либо финансовому органу субъекта Федерации, муниципального образования в учреждениях Банка России; участник закупки - бюджетное или автономное учреждение, и им предложена цена контракта, сниженная не более чем на 25% начальной (максимальной) цены контракта.

Изменения в Закон об аудиторской деятельности внесли депутаты ГД

18 марта 2016, Россия, Москва, audit-it.ru. Депутатами Госдумы РФ разработан законопроект, которым в ряде документов предусмотрены изменения, касающиеся аудиторской деятельности. Законодательная инициатива коснулась также Закона № 44-ФЗ.

В автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности Госдумы ФС РФ зарегистрирован законопроект № 1017530-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Документ подготовлен депутатами нижней палаты ФС РФ М. Галимардановым и Е. Гришиным. Цели законодательной инициативы - защита общественных интересов и создание условий для развития аудиторского рынка на принципах добросовестной конкуренции, повышение качества аудита и создание условий для развития и повышения конкурентоспособности национальных аудиторских организаций.

В частности, предлагается установить правило, что при определении минимального количества аудиторов в коммерческой организации, для подтверждения ее членства в саморегулируемой организации аудиторов, аттестат аудитора, работающего в нескольких организациях, учитывается только в одной из них. Также предлагается наделить аудиторские организации и индивидуальных аудиторов обязанностью ежегодно раскрывать информацию о своей деятельности на своем официальном интернет-сайте, как условием членства в саморегулируемой организации аудиторов. Для случаев нераскрытия такой информации предложено установить ответственность.

Для создания эффективных механизмов рыночного контроля аудиторской деятельности предусмотрено установление перечня сведений, отражаемых в реестре аудиторов и аудиторских организаций. Кроме того, предложено установить норму, согласно которой при осуществлении аудиторской деятельности, предусмотренной частью 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", аудиторская организация вправе осуществлять ее при наличии в штате по основному месту работы не менее двух аудиторов с квалификационным аттестатом аудитора, выданным в соответствии с этим законом.

Вступление в силу с 1 января 2017 года нормы Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ о минимальном количестве членов некоммерческой организации, при наличии которых она включается в государственный реестр саморегулируемых организаций аудиторов, предложено перенести на 1 января 2019 года.

В целях совершенствования конкурсных процедур отбора аудиторских организаций путем внедрения эффективных антидемпинговых механизмов законопроект предусматривает внесение поправки в Закон № 44-ФЗ. Состав работ и услуг, на которые распространяется антидемпинговый механизм, предусмотренный пунктом 7 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, предложено дополнить аудиторскими услугами.

Точку зрения ФАС и Минэкономразвития теперь можно оспорить в суде

21 марта 2016, Россия, Москва, forum.zakonia.ru. Закон, которым внесены изменения в Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 года № 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" и Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 года № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации", вступил в силу с 17 марта 2016 года.

Федеральным конституционным законом РФ от 15.02.2016 № 2-ФКЗ "О внесении изменений в статью 43.4 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации" и статью 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" установлена возможность оспаривания в Верховном Суде РФ актов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, Центрального банка РФ, государственных внебюджетных фондов, не являющихся нормативными правовыми документами, но обладающих при этом нормативными свойствами.

К числу таких актов относятся письма и разъяснения ФАС России и Минэкономразвития России.

Документ вступил в силу с 17 марта 2016 года. Следовательно, разъяснения положений законодательства в сфере закупок, данные ФАС России и Минэкономразвития России, можно обжаловать в Верховном Суде РФ с этого срока. ВС РФ будет рассматривать такие административные дела.

Товары, работы и услуги, которые должны закупаться через электронный аукцион: новый перечень

23 марта 2016, Россия, Москва, garant.ru. Опубликовано Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 N 471-р

Утвержден новый перечень товаров, работ, услуг, в случае проведения закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион.

В него, в частности, включены продукция и услуги сельского хозяйства и охоты; рыба и прочая продукция рыболовства и рыбоводства; нефть сырая и газ природный; руды металлические; продукты пищевые; текстиль и изделия текстильные; кожа и изделия из кожи; бумага и изделия из бумаги; оборудование электрическое.

Также предусмотрен ряд исключений из перечня. Так, электронный аукцион может не проводиться в отношении товаров, работ и услуг, которые могут закупаться через конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Необязательно проведение такого аукциона и для закупок пищевых продуктов для образовательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания и т. п. Указанный способ закупок можно не применять и в отношении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов, а также искусственных дорожных сооружений, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 150 млн руб. для госнужд или 50 млн руб. для муниципальных нужд. Электронный аукцион также может не проводиться в отношении услуг по обеспечению питанием и обслуживанию ритуально-обрядовых мероприятий, по обмену жилья, сувенирных и подарочных наборов.

Прежний перечень признан утратившим силу.

За нарушение срока и порядка оплаты товара предложено штрафовать

23 марта 2016, Россия, Москва, igz.hse.ru. Минэкономразвития России предложило дополнить КоАП РФ новой статьей. Ею предусмотрено введение для должностного лица заказчика штрафа в размере от 20 до 30 тыс. рублей за несвоевременную оплату или неоплату товаров (работ, услуг).

На общественное обсуждение вынесен проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Документ разработан Минэкономразвития России с учётом результатов проводимой Генпрокуратурой РФ работы по пресечению нарушений законодательства о контрактной системе, призван снизить до минимума риски поставщика и дисциплинировать заказчика в отношениях, связанных со своевременной оплатой выполненных по контракту обязательств.

Анализ показал, что ущемление прав предпринимателей вследствие неисполнения обязательств по оплате носит массовый характер. Совокупный объем долга по государственным и муниципальным контрактам на 1 декабря 2015 года по данным Генпрокуратуры РФ составил около 25 млрд рублей.

Законопроектом предусмотрено дополнение КоАП РФ статьей 7.32.5. "Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд".

В случае принятия документа новелла установит административную ответственность должностных лиц заказчиков за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом. Штраф за такое нарушение предложено установить в размере от 20 до 30 тыс. рублей.

Утвержден порядок по снижению рисков банков по исполнению банковских гарантий

28 марта 2016, Россия, Москва, bankir.ru. Определен порядок реструктуризации задолженностей коммерческих банков в текущем году. Он снизит риски потери банком ликвидности в связи с исполнением требований по банковским гарантиям в крупном размере.

Правила осуществления заказчиком в 2016 году реструктуризации задолженностей коммерческих банков, возникших в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контрактов, утверждены официально опубликованным постановлением Правительства РФ от 18.03.2016 № 211.

Документ определяет порядок и случаи установления графика поэтапного погашения задолженности коммерческих банков по банковским гарантиям в течение 2016 года равными долями, перечисляемыми заказчику ежемесячно, за исключением задолженностей, компенсирующих размер выплаченного аванса.

Основанием для реструктуризации по госконтракту для заказчика является обращение банка. При этом одновременно должен быть соблюден ряд условий, в частности – признание банком факта наличия задолженности. Результатом такого обращения может быть заключение соглашения, которое определит сумму задолженности, подлежащую реструктуризации, срок действия соглашения, график поэтапного погашения задолженности и др.

Утверждена формула, по которой определяется подлежащая реструктуризации сумма задолженности.

Ожидается, что утвержденный порядок снизит риски потери банком ликвидности в связи с исполнением требований по банковским гарантиям в крупном размере.

Крупнейшие госкомпании обязали закупаться у СМП

28 марта 2016, Россия, Москва, igz.hse.ru. Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 475-р утвержден перечень юрлиц, обязанных закупать инновационную и высокотехнологичную продукцию у субъектов МСП. Документ принят в рамках работы по расширению доступа представителей малого и среднего бизнеса к закупкам госкомпаний и госкорпораций.

Подготовленный Минэкономразвития России перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 475-р. Такое полномочие предоставлено Правительству Федеральным законом от 26.06.2015 № 156-ФЗ, которым были внесены соответствующие изменения в Закон № 223-ФЗ.

Список из 87 заказчиков, сформированный Минэкономразвития России, дополнен и доведен до 90 позиций (акционерных обществ с государственным участием, госкорпораций, госкомпаний, федеральных государственных унитарных предприятий, которыми реализуются программы инновационного развития).

В числе этих юрлиц – 12 крупнейших заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, а также инновационной и высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, до их утверждения подлежат оценке соответствия требованиям АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", которыми предусмотрено участие субъектов МСП в закупках.

Перечень таких заказчиков утверждён распоряжением Правительства от 06.11.2015 № 2258-р.

Скорректированы сроки в отношении закупок Крыма и Севастополя

29 марта 2016, Россия, Москва, consultant.ru. Проект изменений в статье 112 Закона № 44-ФЗ внесен на рассмотрение в Госдуму РФ и направлен в Комитет Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

В автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности Госдумы ФС РФ зарегистрирован законопроект № 1023652-6, которым предусмотрены поправки в Законе № 44-ФЗ. Документ внесен на рассмотрение нижней палаты парламента депутатами Госдумы Г. Хором и А. Аксаковым.

Поправки направлены на корректировку сроков применения норм Закона № 44-ФЗ заказчиками Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В частности, предложено продлить на один год, сроки, установленные в положениях статьи 112 Закона № 44-ФЗ, которые регулируют осуществление закупок в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, или в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Крым и города федерального значения Севастополя; обеспечение мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок Республики Крым и города федерального значения Севастополя; размещение уполномоченными органами и учреждениями Республики Крым, города федерального значения Севастополя и органами муниципальных образований в ЕИС информации о размещении заказов и планов-графиков размещения заказов.

Владимир Плагин подтвердил, что новый КоАП будет принят Государственной Думой нового созыва

29 марта 2016, Россия, Москва, eg-duma.ru. Глава комитета Госдумы по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Плагин сообщил, что новый проект Кодекса об административных нарушениях будет принимать Государственная Дума нового созыва осенью 2016 года.

Плагин подчеркнул, что депутаты действующего парламента сконцентрируются на подготовке редакции документа второго чтения, так как известно о многочисленных предложениях по доработке нового КоАП. Было отмечено, что, если оптимизировать работу народных избранников, то конечный вариант редакции второго чтения может быть готов к 15 мая 2016 года.

Стоит напомнить, что действующий КоАП был принят еще в 2001 году. Необходимость внесения в него поправок возникла в связи с появлением контрактной системы и института госзакупок. В частности, в новой редакции документа предусмотрено привлечение к административной ответственности в случае первичного правонарушения, а в случае повторного – к уголовной. Кроме этого, предлагается существенно увеличить количество направленных на исполнение административного наказания мер.

Отраслевое регулирование

Принят ряд приказов Минкомсвязи об отечественном программном обеспечении

01 марта 2016, Россия, Москва, arregion.ru. Во исполнение постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 приняты три приказа Минкомсвязи России. Документами утверждены классификатор программ для ЭВМ и баз данных, правила его применения, а также определен официальный сайт для реестра российского ПО.

Официально опубликован после регистрации в Минюсте России приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.12.2015 № 614 "Об определении официального сайта оператора единого реестра российских программ для ЭВМ и баз данных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Им определено, что заявления правообладателей отечественного программного обеспечения и прилагаемые к нему документы должны предоставляться в электронном виде на официальном сайте оператора Реестра российского программного обеспечения reestr.minsvyaz.ru.

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.12.2015 № 621 утвержден классификатор компьютерных программ, предназначенный для формирования Реестра российского ПО и баз данных. Программы, которые включены в этот Реестр, имеют преимущество перед иностранным ПО в госзакупках, за исключением случаев, когда в Реестре отсутствуют программы того же класса либо российское ПО по своим характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям. Согласно классификатору ПО и БД относятся к одному из пяти разделов: встроенное ПО, системное ПО, средства разработки ПО, прикладное ПО и базы данных.

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.12.2015 № 622 утвердил порядок применения классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных. В соответствии с ним, классификатор – это база данных нормативно-справочной информации, которая содержит наименование, коды, функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики. По ним определяется соответствие программ для ЭВМ классу программного обеспечения, а также указание на соответствие классов программ кодам ОКВЭД. Информация из классификатора применима, в том числе, для сферы госзакупок. Классифицировать компьютерные программы и базы данных для внесения их в реестр уполномочен Экспертный совет при Минкомсвязи России.

Приказы Минкомсвязи России приняты во исполнение постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, которым установлен запрет на допуск в госзакупки иностранного программного обеспечения и баз данных. Документы вступят в силу с 6 марта 2016 года.

Минэнерго РФ утвердило критерии соответствия инновационной и высокотехнологичной продукции

03 марта 2016, Россия, Москва, forum-goszakaz.ru. Для заказчиков по Закону № 223-ФЗ Минэнерго России утвердило критерии, которые позволят относить товары, работы, услуги к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупок.

В соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 25.12.2015 № 1026 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции" товары, работы, услуги могут быть отнесены к данной продукции в случае соответствия не менее, чем четырем из пяти установленных критериев:

- научно-техническая новизна;
- экономический эффект реализации товаров, работ, услуг;
- высокий технический уровень;
- соответствие приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники РФ;
- наукоемкость товаров, работ, услуг.

Понятие "научно-техническая новизна" включает в себя новую и усовершенствованную продукцию. К первой категории отнесена продукция основные параметры и технические характеристики которой либо превышают технический уровень аналогичной продукции, либо такая продукция не имеет аналогов, либо совместное использование ее дает новый эффект. Усовершенствованная продукция имеет отдельные параметры и технические характеристики, превышающие достигнутый технический уровень аналогичной продукции.

Критерий экономического эффекта реализации товаров, работ, услуг может быть присвоен продукции, если совокупные затраты при ее применении по сравнению с аналогами ниже на всех стадиях жизненного цикла.

Высокому техническому уровню продукция соответствует при превышении одного или нескольких основных параметров или технических характеристик продукции лучших отечественных и (или) зарубежных образцов по сравнению с существующими аналогами. Такое преимущество может быть достигнуто за счет основных функциональных характеристик оборудования, уменьшения числа отказов и аварий, увеличения срока эксплуатации и т.д.

Соответствие приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники РФ может быть обеспечено, в том числе, соответствием Перечню критических технологий РФ, утвержденному указом Президента РФ от 07.07.2011 № 899, а также стратегическим целям инновационного развития отраслей ТЭК, определенным документами стратегического планирования.

Наукоемкость характеризуется использованием при производстве высококвалифицированного интеллектуального труда, результатов интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана либо новых научно-технических, конструктивных и технологических решений.

Торгово-промышленные палаты привлекут к мониторингу закупок госкомпаний

04 марта 2016, Россия, Москва, e-mcfr.ru. Президент России принял участие в работе съезда Торгово-промышленной палаты РФ. В ходе мероприятия главой государства была поддержана идея освободить от обеспечительных мер компании, которые хорошо себя зарекомендовали за три года участия в закупках.

1 марта в Москве VII состоялся съезд Торгово-промышленной палаты РФ. Он был посвящен итогам деятельности за последние пять лет, проблемам развития малого и среднего бизнеса в регионах, вопросам выхода российского бизнеса на внешние рынки и привлечения инвестиций. В ходе мероприятия были озвучены идеи, некоторые из которых были поддержаны участвующим в работе съезда Президентом России В. Путиным.

Так, в ходе дискуссии предпринимателем Г. Дыбовой была высказана мысль о том, чтобы оплачивать обеспечение контракта, исходя не из начальной его стоимости, а из окончательной цены.

"Обеспечение должно рассчитываться не по максимальной заявочной цене, а по реальной, которая получается в результате соответствующего тендера", – поддержал Президент России выступавшую и порекомендовал Правительству РФ проработать возможность внесения соответствующих норм в законодательство.

Также В. Путин одобрил предложение освободить от обеспечительных мер компании, которые хорошо себя зарекомендовали за три года участия в закупках. "Компании, которые работают успешно, без всяких нареканий в течение трех лет, вполне могут быть избавлены от этих обеспечительных мер. Я прошу правительство иметь не только это в виду, а соответствующим образом отрегулировать это в действующем законодательстве", – заявил он.

Глава государства выразил надежду на плодотворную работу Торгово-промышленной палаты РФ с АО "Корпорация МСП" в части расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам естественных монополий и компаний с госучастием. По мнению Президента России исполнение госкомпаниями требований Закона № 223-ФЗ об участии субъектов МСП нуждается в независимом мониторинге.

"Просил бы корпорацию совместно с торгово-промышленными палатами проводить постоянный мониторинг того, как естественные монополии и компании с госучастием на практике реализуют программу закупок у малого и среднего бизнеса", – подытожил В. Путин.

В Минстрое создали единого технического заказчика государственных строек - ФАО "РосКапСтрой"

17 марта 2016, Россия, Москва, ssk-inform.ru. Как сообщил министр строительства и ЖКХ Михаил Мень, в его министерстве создали единого технического заказчика строек, финансируемых из бюджета. Новосозданная структура будет функционировать под названием ФАО "РосКапСтрой".

Михаил Мень отметил, что новая структура создана в виде ФАО (федеральное автономное учреждение). На данный момент идут кадрово-организационные работы. В перечень обязанностей сотрудников структуры входит осуществление строительных проектов в рамках реализации программ Минстроя и обеспечение строительного контроля по другим важным гособъектам.

Кроме этого, "РосКапСтрой", согласно поручению Президента, будет координировать реализацию задачи о приоритетном использовании экономически эффективных проектов повторного применения, в частности, контролировать использование проектов повторного применения в регионах России.

Глава Минстроя подчеркнул, что в правительстве считают, что от правильно организованного механизма использования проектов повторного применения будет больший эффект, чем от централизации в одной структуре единого госзаказа.

ФАС: совершенствование госзакупок сэкономит 1,5 трлн рублей бюджета

19 марта 2016, Россия, Москва, gia.ru. Совершенствование законодательства России в сфере госзакупок, в том числе перевод их в электронный вид, а также внедрение в среднесрочной перспективе системы аукционов по цене, позволит сэкономить для бюджета в ближайшие два года до 1,5 триллиона рублей, считает глава ФАС РФ Игорь Артемьев.

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев 18 марта провел совещание по вопросам совершенствования законодательства в сфере госзакупок для государственных и муниципальных нужд. В начале марта данное мероприятие анонсировал первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов, который тогда отмечал, что это будет достаточно сложное совещание, на котором будет рассмотрен вопрос об электронных площадках.

КОМПЕТЕНТНО: Игорь Артемьев, ФАС РФ, глава

<<< Мы надеемся, что в самое ближайшее время Государственная Дума еще до ухода на каникулы и на выборы сможет принять эти три фундаментальных закона. А именно всеобщую электронизацию всех торгов, поправки в 44 (ФЗ), поправки в 223 закон. И после этого я могу вам сказать, что мы абсолютно точно будем иметь либо одно из самых совершенных законодательств в мире, а вообще, вероятно, думаю, самое совершенное законодательство в мире в этой части. >>>

Ливанов поручил усилить контроль за размещением госзаказов в подведомственных организациях

22 марта 2016, Россия, Москва, rns.online. Министр образования и науки России Дмитрий Ливанов поручил принять дополнительные меры, направленные на предотвращение незаконных действий при осуществлении государственных закупок в подведомственных организациях, сообщает пресс-служба Министерства образования и науки.

«В связи с событиями, происходящими в Дальневосточном федеральном университете, прошу усилить контроль за всем, что связано с размещением государственных заказов, – заявил Ливанов в ходе оперативного совещания. – В частности, за приемом документации, проведением конкурсных процедур».

Заместитель министра образования и науки Александр Пovalко, в свою очередь, сообщил, что организует подготовку соответствующего письма в вузы и проведет ряд селективных совещаний.

«Нам необходимо обеспечить контроль за проведением конкурсных процедур на всех уровнях», – подчеркнул министр.

Реестр контрактов: уточнено, как формируются сведения о месте нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя)

23 марта 2016, Россия, Москва, garant.ru. Приказ Минфина России от 31 декабря 2015 N 226н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2014 N 173н"

Скорректирован порядок информационного обмена между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных по результатам закупки.

Поправками уточнены правила формирования сведений о месте нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика.

В частности, дополнительно указывается наименование муниципального района, городского округа или внутригородской территории (для городов федерального значения) в составе субъекта Федерации. Также приводится наименование городского или сельского поселения в составе муниципального района или внутригородского района городского округа (при наличии).

Приказом Казначейства РФ определены правила пользования сайтом ЕИС участниками контрактной системы, а также иными лицами, использующими ЕИС

24 марта 2016, Россия, Москва, garant.ru. Приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2015 N 26н "Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок".

С 1 января 2016 действует сайт единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок (new.zakupki.gov.ru). Приказом Казначейства России определены правила пользования сайтом единой информсистемы (ЕИС) участниками контрактной системы, а также иными лицами, использующими ЕИС для реализации своих функций и полномочий.

Субъекты системы смогут пользоваться ЕИС после прохождения процедуры регистрации и авторизации на сайте системы. При этом им будут доступны следующие функции: поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на сайте системы; формирование и размещение (в том числе, во взаимодействии с иными информсистемами) информации и документов, предусмотренных законодательством о закупках; обмен электронными документами; просмотр электронного журнала учета действий и операций в системе, получение выписок из него.

Системой также могут пользоваться лица, участвующие в обязательном общественном обсуждении закупок, после прохождения самостоятельной регистрации и авторизации. Они смогут размещать на сайте системы свои замечания и предложения. При этом возможно без регистрации получать доступ к информации и документам, размещенным на сайте системы.

Кроме того, определены требования к электронному обмену информацией между ЕИС и региональными и муниципальными информсистемами в сфере закупок. В частности, такой обмен должен осуществляться по защищенным каналам связи с использованием сертифицированных средств защиты информации.

Минэкономразвития: госзакупки, проведенные в чрезвычайных ситуациях, надо сделать публичными

25 марта 2016, Россия, Москва, ok-inform.ru. Глава Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития РФ Максим Чемерисов, выступая на форуме "Госзаказ. За честные закупки", заявил, что его ведомство собирается создать публичный реестр госзакупок, проведенных у единственного поставщика из-за чрезвычайной ситуации.

Чемерисов подчеркнул, что некоторые заказчики используют право подписания в определенных случаях, включая и чрезвычайные ситуации, госконтракта без проведения конкурса для личных целей.

Например, нередко случаи, когда чрезвычайная ситуация объявляется не для того, чтобы оптимизировать ликвидацию ее последствий, а с целью осуществления госзакупки у единственного поставщика. Особенно часты такие случаи в сфере лифтового хозяйства, при выполнении масштабных капитальных ремонтов и др.

Таким образом, в Минэкономразвития было принято решение сделать такие госзаказы подчеркнуто публичными. Они, посредством ЕИС, будут направляться в отдельный реестр госзакупок, проведенных в чрезвычайных ситуациях. И решение о законности таких заказов будет приниматься общественными контролерами.

Минстрой разъяснил включение в госзакупку проектных работ требования о допуске СРО

29 марта 2016, Россия, Москва, seug.ru. Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России предоставил официальные разъяснения по поводу обязательного предоставления для участия в госзакупке на подготовку проектной документации свидетельства о допуске саморегулируемой организации.

Во-первых, пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ предусматривает установление заказчиком при проведении госзакупки единых требований ко всем участникам. Единственное условие – эти требования не должны противоречить действующему законодательству.

Вместе с тем, работы по подготовке проектной документации, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, могут выполнять только юридические лица или частные предприниматели, владеющие свидетельствами о допуске к таким видам работ. Выдача свидетельств находится в компетенции СРО проектировщиков. Для выполнения остальных видов работ наличие такого документа не обязательно.

Разрабатывать проектную документацию может непосредственно застройщик или привлекаемое им (или техническим заказчиком) физическое или юридическое лицо. Основываясь на подписанном договоре, специалисты берут ответственность за организацию и координирование работ, за качество готовой проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Разрабатывать проектную документацию может непосредственно застройщик или привлекаемое им (или техническим заказчиком) физическое или юридическое лицо

Как уже говорилось, если речь идет о работах, которые могут влиять на безопасность объектов капитального строительства, привлекаемое лицо обязательно должно иметь допуск СРО.

Таким образом, говорится в письме подразделения Минстроя РФ, наличие свидетельства СРО на право выполнение работ по организации подготовки проектной документации является обязательным условием участия в госзакупках по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Во-вторых, Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России акцентирует внимание на том, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, даже имея в своем распоряжении свидетельство СРО, может работать над выполнением проектных работ только в том случае, если стоимость услуг не превышает планируемую цену заказа, которая рассчитывается исходя из размера взноса в компенсационный фонд СРО (часть 6 статьи 55.16 ГрК РФ).

Как известно, максимально возможная стоимость работ по одному договору, который может выполнять член саморегулируемой организации, указывается в выданном свидетельстве. Этот момент должен учитывать заказчик при установлении единых требований к участникам госзакупки.

В-третьих, в представленных разъяснениях указано, что привлекаемое застройщиком физическое или юридическое лицо, имеющее допуск СРО, может привлекать к выполнению заказа по подготовке проектной документации других лиц со свидетельством СРО (субподрядчиков) только в том случае, если в подписанном им и застройщиком договоре не обусловлено личное выполнение необходимого объема работ (часть 1 статья 706 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, наличие у потенциальных участников госзакупки работ по подготовке проектной документации свидетельства СРО о допуске к работам, помимо организации подготовки проектной документации, может прописываться как обязательное требование только в том случае, если есть договоренность о выполнении всего заказа или его определенной части лично подрядчиком.

Регулирование госзакупок отдельных видов товаров/услуг

Дополнения в Закон № 44-ФЗ предложил МинСтрой России

09 марта 2016, Россия, Москва, skatr.ru. На заседании Правительства РФ будет рассмотрен законопроект, которым предусмотрены изменения в Законе № 44-ФЗ. Предложено дополнить положения закона статьей, устанавливающей особенности заключения и исполнения контрактов, предметом которых является выполнение проектных работ, и контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", разработанный Минстроем России, одобрен Комиссией по законопроектной деятельности Правительства РФ. Документ подготовлен с целью устранить правовые коллизии и пробелы регулирования в сфере соблюдения подрядчиками условий контрактов на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства в части установленной цены контракта. Ожидается также, что затраты федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ будут сокращены за счёт многократного использования проектной документации.

По мнению разработчиков законопроекта, Закон № 44-ФЗ в настоящий момент не позволяет мотивировать подрядчиков к соблюдению условий контрактов на строительство или реконструкцию объектов капитального строительства в части установленной цены контракта. В этой связи предложено включить в число норм закона статью 110.1. "Особенности заключения и исполнения контрактов, предметом которых является выполнение проектных работ, и контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства".

Предусмотрено, что результатом выполненной работы в рамках контракта является построенный, реконструированный объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащённости приборами учёта энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического надзора.

Минимизировать затраты на повторное использование типовой проектной документации позволит возможность многократного использования проектной документации без согласия подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации).

Предложено также закрепить в законе условие о принадлежности исключительных прав на созданную проектную документацию совместно исполнителю и РФ, исполнителю и субъекту РФ или исполнителю и муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, с момента подписания акта приёмки работ.

Проводить приемку работ по контракту, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательных работ, и их оплату предложено после получения положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в случае если ГрК РФ предусмотрена необходимость проведения такой экспертизы.

Иностранное телекомоборудование хотят запретить при госзакупках

09 марта 2016, Россия, Москва, izvestia.ru. Минпромторг подготовил проект постановления правительства, которым разрешит покупку иностранных коммутаторов только в случаях, если нет российских аналогов.

Минпромторг предлагает запретить покупать телекоммуникационное оборудование, произведенное иностранными компаниями, если есть аналогичное российское. Об этом говорится в проекте постановления правительства «Об установлении запрета на допуск телекоммуникационного оборудования, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подготовленном Минпромторгом (копия документа есть у редакции).

В проекте постановления правительства, подготовленном в Минпромторге, четко оговариваются случаи, когда покупка иностранного оборудования допускается: «Установить запрет на допуск телекоммуникационного оборудования, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением следующих случаев: а) в реестре Минпромторга отсутствуют сведения об оборудовании, обладающем статусом «телекоммуникационное оборудование российского происхождения», соответствующем тому же классу что и оборудование, планируемое к закупке; б) телекоммуникационное оборудование, сведения о котором включены в реестр «телекоммуникационного оборудования российского происхождения», по своим функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке телекоммуникационному оборудованию».

Под «отдельными видами юридических лиц» в данном случае понимаются государственные компании и компании с госучастием, пояснила «Известиям» Светлана Аполлонова, председатель совета Ассоциации производителей электронной аппаратуры и приборов.

Обязательное банковское сопровождение для сделок по гособоронзаказу

11 марта 2016, Россия, Москва, sberbank.ru. Официально опубликован Указ Президента РФ от 03.03.2016 № 98. Документом утверждено Положение о порядке согласования решения Правительства РФ об отнесении банка к категории банков, уполномоченных на осуществление банковского сопровождения сопровождаемых сделок по гособоронзаказу.

В соответствии с документом Правительству РФ, учитывая требования Положения, необходимо представить в двухмесячный срок проект акта Правительства РФ об отнесении банков к такой категории банков. Банк может быть отнесен к ней, если имеет положительный опыт обслуживания в этой сфере и не соответствует критериям, которые установлены пунктами 1 и 2 части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ.

К проекту акта об отнесении банка к категории уполномоченных банков, помимо копии лицензии Центрального банка РФ на осуществление банковских операций, письма Центрального банка РФ о неприменении (применении) мер за нарушение установленных законодательством РФ о банках и банковской деятельности обязательных нормативов, письма Центрального банка РФ о неприменении (применении) к банку мер по предупреждению банкротства, а также ряда других документов, должно прилагаться заключение государственного заказчика гособоронзаказа о наличии у банка положительного опыта обслуживания данной сферы.

Указ Президента РФ от 03.03.2016 № 98 "Об утверждении Положения о порядке согласования решения Правительства Российской Федерации об отнесении банка к категории банков, уполномоченных на осуществление банковского сопровождения сопровождаемых сделок по государственному оборонному заказу" вступил в силу со дня его подписания.

Закупки физкультурно-спортивных организаций могут быть упрощены

15 марта 2016, Россия, Москва, nk-expert.ru. Муниципальным и государственным физкультурно-спортивным организациям предложено предоставить право проводить закупки у единственного поставщика. Соответствующий законопроект о внесении изменений в Закон № 44-ФЗ вынесен на общественное обсуждение.

Минэкономразвития России подготовило и разместило на regulation.gov.ru проект федерального закона, предусматривающего изменения в Законе № 44-ФЗ. По мнению разработчиков документа, в настоящий момент спортивные организации сталкиваются с рядом проблем при проведении закупочной деятельности в рамках Закона о контрактной системе.

Предлагаемые меры направлены на упрощение процедур закупок для подготовки к проведению соревнований и привлечения судейских бригад на такие соревнования, а также закупок спортивной формы определенного образца, повышения их своевременности и оперативности.

Законопроектом предложено включить в перечень заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, физкультурно-спортивные организации. В случае принятия документа этим организациям можно будет проводить закупку у единственного поставщика на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 20 млн рублей.

Ради поддержки отечественного автопрома предложено пополнить "запретный" перечень

21 марта 2016, Россия, Москва, eg.ru. Список запрещенной для участия в госзакупках иностранной продукции машиностроения планируется расширить. Минпромторг России уведомил о начале работы по внесению изменений в постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

На федеральном портале проектов НПА сформирован паспорт проекта постановления Правительства РФ, которым предложено дополнить перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск в госзакупки. Документ, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656, разработан Минпромторгом России.

По мнению разработчиков документа, в "запретном" перечне отсутствует широкий ассортимент производящейся в России продукции машиностроения. Это приводит к невозможности отечественных производителей пользоваться преференциями в госзаказе. Поправки нацелены на поддержку отечественных производителей и стимулирование локализации производств на территории страны.

Ожидается, что в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", будет дополнительно внесено около 70 позиций.

В случае принятия новой редакции в список, помимо грузовых и легковых автомобилей, троллейбусов, микроавтобусов, трамвайных вагонов, грейдеров, подъемных кранов, экскаваторов, катков, уборочной спецтехники и бульдозеров включат строительную технику, двигатели и продукцию тяжелого машиностроения.

Мнения четырех министерств об ограничении закупок лекарств из перечня ЖНВЛП сошлись

22 марта 2016, Россия, Москва, zdrav.ru. Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минздрав России и ФАС России выразили в совместном письме свою позицию по применению ограничений и условий допуска в госзакупки лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП.

На официальном сайте ФАС России размещено совместное письмо Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минздрава России и ФАС России по вопросу применения положений постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Разъяснения ведомств вызваны участвовавшими вопросами заказчиков.

Во-первых, ограничение, установленное постановлением Правительства РФ № 1289, применяется только при наличии всех условий, которые определены пунктом 1 данного постановления, в совокупности.

При этом необходимо наличие двух удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, заявок, которые предлагают лекарственные препараты, происходящие из государств-членов ЕАЭС, с подтверждением этого происхождения соответствующим сертификатом. Разъясняются также условия отклонения заявок участников закупок, которые не содержат в себе документа, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата.

Во-вторых, при заключении и исполнении контракта замена лекарственного препарата, указанного в заявке, не допускается (и в случае изменения страны происхождения товара, и в случае изменения производителя).

В-третьих, при проведении закупки путем электронного аукциона отклонение заявок, предлагающих иностранные лекарственные препараты, возможно только по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Участников закупки услуг по обязательному аудиту бухгалтерской отчетности лишили возможности манипулировать результатами закупки

24 марта 2016, Россия, Москва, consultant.ru. Соответствующая поправка внесена в постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

Официально опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2016 № 202. Документом вносится дополнение в приложение к Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

В приложенную к документу таблицу предельных величин значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в субпозицию, касающуюся оказания услуг по проведению экспертизы, внесена позиция "аудиторские услуги". Тем самым значимость нестоимостных критериев оценки заявок и окончательных предложений участников закупки аудиторских услуг повышена до 70%, значимость стоимостных критериев снижена до 30%.

При существовавшем до принятия такого решения соотношении 60% - минимальная значимость, 40% - максимальная значимость решающим критерием закупок аудиторских услуг являлась предлагаемая участниками низкая цена. Это приводило к возникновению риска закупки некачественных услуг.

Установленное соотношение дает приоритет таким критериям, как квалификация и деловая репутация аудиторской организации (индивидуального аудитора), опыт работы в сфере аудита бухгалтерской отчетности. Оно лишит участников закупки услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций возможности манипулировать результатами закупки путем установления необоснованно низких цен на услуги.

Развивать гражданское судостроение в РФ необходимо на базе госзаказа - Трутнев

25 марта 2016, Россия, Приморский край, eastrussia.ru. Вице-премьер, полпред президента в ДФО Юрий Трутнев считает, что Гражданское судостроение в России следует развивать на базе государственного заказа, в том числе на строящейся судостроительной верфи "Звезда" в Большом Камне (Приморский край).

«Здесь очень большая работа предстоит министерству промышленности. Надо просто построить линейки судов, взяв на себя риск изготовления первых нескольких судов, тем самым осуществив государственный заказ. Я только что ратовал за частные инвестиции, но это тот случай, когда государство должно взять часть риска на себя. Иначе это не заработает. То, что сегодня делается в Приморье, — это как раз хорошая иллюстрация, потому что строительство верфи в Большом Камне — это, прежде всего, огромная работа со стороны государства», — сказал Ю.Трутнев журналистам во Владивостоке в пятницу, отвечая на вопрос о перспективах гражданского судостроения.

По мнению полпреда, новая верфь в Приморье не сможет нормально функционировать только за счет частных заказов.

«Компания „Роснефть“, честно говоря, занимается немножко другим видом деятельности. То, что она взяла на себя строительство судостроительного кластера, – по сути дела, она просто взяла на себя решение большой государственной задачи по поручению президента (Владимира Путина – ИФ). Я боюсь, что нам придется по всем линейкам судов подходить таким образом (с упором на госзаказ), потому что это как раз такой случай, когда за счет одного только рынка не выльвем. Не получится», – сказал вице-премьер.

Ранее замглавы Минэкономразвития Николай Подгузов заявил журналистам, что средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) нет в паспорте проекта строительства судоверфи «Звезда».

Изначально «Роснефть» планировала привлечь для этого проекта 89 млрд рублей из ФНБ. Однако осенью прошлого года В. Путин дал поручение выделить 60 млрд рублей на строительство верфи из «Роснефтегаза», отмечает Интерфакс. После этого помощник президента Андрей Белоусов говорил, что на «Звезду», вероятно, нужно будет выделить около 20 млрд рублей.

Сейчас судоверфь «Звезда» входит в ОАО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта» (ДЦСС), 75% которого принадлежит АО «Современные технологии судостроения» (СТС). АО, в свою очередь, принадлежит на паритетных началах Газпромбанку и «Роснефти». На базе «Звезды» планируется выпускать суда и оборудование для освоения шельфовых проектов. Стоимость судоверфи оценивается в 146 млрд рублей.

Способствовать росту рынка отечественного ПО может увеличение закупок программ госкомпаниями

29 марта 2016, Россия, Москва, comnews.ru. Директор Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития Максим Чемерисов высказал мнение, что увеличить объем предложения отечественного ПО поможет повышение требований к госкомпаниям в плане увеличения их объемов закупок ПО.

Ранее журналисты СМИ писали о предложении администрации президента РФ вписать в показатели эффективности работы членов совета директоров государственных компаний ту долю, которую эти госкомпании занимают в своих IT-закупках – и по объемам и в денежном представлении.

Чемерисов подтвердил существование такого предложения, а также то, что оно рассматривается. Саму идею директор Департамента Минэкономразвития отметил, как цивилизованную и разумную, которая поможет направлять деятельность госкомпаний в ту или другую сторону.

Стоит напомнить, что госорганы с 1 января 2016 года должны закупать ПО только российской разработки или аргументировать свое желание приобрести зарубежный софт. К российскому относятся программы, внесенные в реестр отечественного ПО.

"Роснефть" может получить статус единственного поставщика топлива для МВД

29 марта 2016, Россия, Москва, ko.ru. Правительство РФ работает над проектом постановления, которое предоставит "Роснефти" статус единственного поставщика моторного топлива для нужд МВД России. Соответствующая информация была распространена российскими СМИ.

Как известно, проект правительственного документа уже проходит согласование в необходимых ведомствах. Против его принятия выступает Федеральная антимонопольная служба. Также не согласны с предоставлением "Роснефти" исключительных прав независимые поставщики.

Еще 25 марта 2016 года от имени "Совета по товарным рынкам" (СПТР) было направлено письмо Дмитрию Медведеву с изложенными в нем опасениями. Копии послания получили также глава Минэкономки Алексей Улюкаев, руководитель ФАС Игорь Артемьев и глава Счетной палаты Татьяна Голикова.

Представители СПТР считают, что предоставление "Роснефти" полномочий единственного поставщика приведет к ущемлению интересов производителей нефтепродуктов и независимых участников рынка, так как у данной госкомпании не хватает ресурсов для полноценного и эффективного обеспечения топливом всех территориальных органов МВД. Таким образом, придется закупать продукт у других поставщиков, что повлечет за собой завышение цен.

ПРАКТИКА ГОСЗАКУПОК

Региональные и муниципальные программы

Правительство Крыма хочет отказаться от тендеров при проведении госзакупок

11 марта 2016, Россия, Крым респ., crimeavector.com.ua. Глава Крыма С. Аксенов сообщил, что руководство полуострова планирует внести изменения в закон о проведении конкурсных процедур при госзакупках с целью учета интересов местных компаний, поскольку сейчас по закону ни один из крымских предпринимателей не может победить в тендере.

Аксенов подчеркнул, что крымские власти не планируют полностью отказываться от механизма госзакупок и не будут противодействовать участию в них компаниям из материковой части РФ, но при подписании с ними государственных контрактов будут требовать обязательного наличия инноваций.

Артем Звягильский, ведущий аналитик MFX Broker, предлагает не торопиться с выводами и допускает, что просьбу Крыма могут удовлетворить только в виде исключения, на что остальные регионы не могут рассчитывать.

КОМПЕТЕНТНО: Антон Емельянов, ТПП РФ, председатель комитета по развитию системы закупок

<<< Отказ от конкурсных процедур при госзакупках в Крыму повлечет за собой требование аналогичных преференций и от остальных субъектов РФ. А это, безусловно, скажется на эффективности государственных заказов. >>>

ОНФ предлагает губернатору Ямала ввести ограничения на госзакупки подарков и сувениров

14 марта 2016, Россия, Ямало-Ненецкий АО, n24.ru. Региональный штаб ОНФ Ямало-Ненецкого автономного округа России направил губернатору Ямала письменное предложение о введении ограничений на госзакупки сувениров и подарков. Предварительно данную инициативу обсудили на заседании рабочей группы ОНФ "Честная и эффективная экономика".

Как утверждают инициаторы нововведения, оно необходимо для снижения затрат из бюджета региона. В частности, сопредседатель регионального штаба ОНФ Дмитрий Заякин подчеркивает, речь идет не о полной отмене подобных госзаказов, а о создании четкой системы нормирования этой части государственных и муниципальных закупок.

Известно, что городам и районным центрам региона будет предложено до 1 июня 2016 года самим разработать соответствующие нормы, так как данное региональное постановление недействительно в муниципальных образованиях. После этого будет разработана система нормирования госзакупок на территории всего Ямало-Ненецкого автономного округа России.

Стоит напомнить, что на сегодняшний день система ограничений действует в сфере госзакупок компьютерной техники, автомобилей, мебели и средств связи.

ОНФ Омска предлагает проводить общественное обсуждение госзакупок стоимостью от 500 млн руб

16 марта 2016, Россия, Омская обл., gos-postavki.ru. Представители омского отделения ОНФ предложили губернатору региона Виктору Назарову обсудить возможность снижения минимального порога начальной стоимости госзакупок с 1 млрд рублей до 500 млн рублей для проведения обязательных общественных обсуждений заказа.

Активисты утверждают, что существующий на сегодняшний день порог в 1 млрд рублей – очень высокий для Омской области. Снижение суммы почти вдвое предоставит возможность, уверенны в ОНФ, свести к минимуму возможные нарушения со стороны заказчика еще при формировании госзакупки.

Непосредственным поводом для такого предложения стал госзаказ Главного управления региональной безопасности Омской области за 989,7 млн рублей. В данной госзакупке шла речь о проведении опытно-конструкторской работы и создании опытного образца систем аппаратно-программного комплекса технических средств "Безопасный город". ОНФ обжаловал данный тендер в УФАС. В результате было выдано предписание аннулировать эту закупку ввиду наличия многочисленных нарушений в конкурсной документации.

Стоит напомнить, что в прошлом году в Омской области было проведено 23 госзакупки стоимостью от 50 млн до 1 млрд рублей, ни одна из которых не прошла общественное обсуждение.

В Тамбовской области контролировать госзакупки будет общественный совет

18 марта 2016, Россия, Тамбовская обл., regnum.ru. В Тамбовской области состоялось первое совещание общественного совета при региональном Комитете государственного заказа, сообщили ИА REGNUM в областном управлении пресс-службы и информации. В его задачи входит отслеживать исполнение государственных контрактов и давать заключение о целесообразности крупных госзакупок.

Впервые общественный совет при Комитете государственного заказа области сформирован на конкурентной основе. Кандидатуры были представлены Общественной палатой и различными общественными организациями. В итоге в его составе вошли эксперты в сфере проведения госзакупок, а также известные жители региона.

В их числе – бывший начальник регионального управления ФСБ Михаил Брончуков, исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований» Валентин Миронов, директор центра консалтинга областной торгово-промышленной палаты Елена Лозенкова.

Члены общественного совета намерены лично проверять исполнение государственных контрактов подрядными организациями, поставщиками товаров и услуг. Особенно это касается строительства социально значимых объектов. Кроме того, общественники будут давать заключение о целесообразности проведения государственных закупок на сумму, превышающую 500 млн рублей. В ближайшее время планируется принять соответствующее постановление администрации области.

КОМПЕТЕНТНО: Владимир Громов, Комитет государственного заказа Тамбовской области, исполняющий обязанности председателя

<<< Грамотная организация конкурсных процедур в рамках действующей контрактной системы - сложный процесс. Нагрузка на сотрудников ведомства постоянно увеличивается. Активное взаимодействие с представителями общественности позволит более качественно выстраивать работу, и, соответственно, эффективнее расходовать бюджетные средства. >>>

Депутаты Заксобрания Нижегородской области предложили запретить госзакупки продуктов, содержащих ГМО

22 марта 2016, Россия, Нижегородская обл., newsnn.ru. Комитет по экологии и природопользованию Законодательного собрания Нижегородской области одобрил проект изменений в закон «Об обеспечении продовольственной безопасности в Нижегородской области». Об этом сообщает корреспондент ИА «НьюсНН», присутствующий на заседании комитета 22 марта.

Законопроектом, предложенным фракцией «Единая Россия» в ЗС НО, запрещается производить госзакупку пищевых продуктов, содержащих генетически модифицированные источники, на средства областного бюджета.

«По мнению многочисленных исследователей, использование ГМО в пищевых продуктах негативно влияет на организм человека и может вызвать ряд сложных заболеваний. Закупка продуктов за счет средств областного бюджета осуществляется, как правило, для организаций бюджетной сферы - это детсады, школы, больницы, детские лагеря», - отметил председатель комитета Виктор Лунин.

По мнению разработчиков, документ поможет оградить население области, особенно детей, от пищи, оказывающей вредное воздействие на здоровье человека.

Члены комитета рекомендовали региональному парламенту принять данный законопроект в первом чтении.

Крупные госзакупки НАО вынесут на онлайн-обсуждения

23 марта 2016, Россия, Ненецкий АО, nngz.ru. Крупные закупки в Ненецком округе будут обсуждать с жителями через Интернет.

Администрация региона утвердила новый порядок обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд региона.

Обязательное обсуждение закупок будет проводиться в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком, составляет от 300 млн до 1 млрд рублей включительно.

Такая мера направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств и информированности о крупных закупках, а также для стимулирования участия населения в принятии соответствующих решений.

Как сообщил на очередном заседании Администрации Ненецкого округа заместитель начальника Управления государственного заказа Денис Дубинин, обязательное общественное обсуждение крупных госзакупок будет теперь происходить не в очной форме, а через Интернет, на сайте управления в разделе "Обязательное общественное обсуждение закупок". В режиме "вопрос-ответ" все желающие смогут принять участие в обсуждении.

Обзор: Регионы сэкономили на госзакупках

02.03.2016, Россия, Псковская обл., informpskov.ru: **Благодаря госзакупкам Псковская область сэкономила порядка 5% средств**

Благодаря госзакупкам Псковская область сэкономила порядка 5% средств. Об этом в своём докладе на первом в регионе Форуме поставщиков и заказчиков сообщил председатель областного Гомитета по организации государственных закупок Сергей Щербаков, передаёт корреспондент Псковского агентства информации.

По словам Сергея Щербакова, такая экономия означает очень хорошую эффективность. «Я вообще приветствую экономию в 0%, если это значит, что обоснование цены было выполнено очень хорошо и качественно [без немотивированного увеличения начальной (максимальной) цены - ПАИ]», - отметил он.

Затем Сергей Щербаков рассказал, как разделился «пирог госзакупок из 7,5 млрд рублей» в прошлом году. 36,27%, то есть 2 млрд 575 млн 991 тысяча 647 рублей, госзакупок пришлось на услуги (охрана, транспорт, исследования и т.п.). Экономия здесь составила 3%. 31,45% или 2 млрд 233 млн 306 тысяч 166 рублей пошли на дорожные работы. Экономия составила 2%. 12,93% составили закупки лекарственных средств. Общая сумма здесь была 918 млн 277 тысяч 996 рублей, экономия составила 13%.

На госзакупку продуктов питания пришлось 7,21% (512 млн 375 тысяч 811 рублей). Экономия составила 11%. 5,43% составили госзакупки по ремонтно-строительным работам. Их произвели на сумму 385 млн 422 тысячи 149 рублей и сэкономили 7%.

Сергей Щербаков также проинформировал собравшихся об особенностях механизмов участия субъектов малого и среднего бизнеса в госзакупках. «Конечно, трудно вам, очень трудно. По-видимому, с вами очень плотно должна общаться Торгово-промышленная палата, ассоциации разные... Нужны вот такие семинары, как сегодня, потому что самообразование здесь не пройдет», - резюмировал своё выступление Сергей Щербаков.

24.03.2016, Россия, Ленинградская обл., abnews.ru: **В 2015 году Ленобласть сэкономила на госзакупках 1,3 млрд рублей**

В 2015 году Ленобласть отпустила на 1,3 млрд рублей меньше на государственные закупки. Об этом 24 марта рассказали в администрации области.

Экономленных средств стало больше в 1,5 раза по сравнению с 2014 годом. С 2015 года в области уменьшилась стоимость принятых тендеров для праздников и обслуживания информационных систем.

Напомним, профицит Ленобласти в 2015 году составил порядка 11 млн рублей. Накануне в ЗакСе приняли поправки губернатора области Александра Дрозденко к бюджету 2016 года. Расходная часть составит 100,7 млрд рублей. Однако разница между доходами и расходами бюджета не вырастет, заверили в области. Причина – в профиците бюджета прошлого года и безвозмездных пожертвованиях в бюджет области.

25.03.2016, Россия, Саратовская обл., sarinform.com: **Владимир Пожаров: На госзакупках сэкономлено 1,7 млрд рублей**

Министр экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области Владимир Пожаров подвел итоги госзакупок в минувшем году. По его словам, в 2015 году общая стоимость областных и муниципальных закупок составила 29,6 млрд. рублей. При их проведении сэкономлено 1,7 млрд. рублей, в том числе, за счет увеличения доли конкурентных закупок по областному заказу до 89%.

Для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций проведены специализированные процедуры закупок, по итогам которых заключены контракты на сумму 3,1 млрд. рублей (на 0,5 млрд. рублей больше, чем в 2014 г.).

По итогам Национального рейтинга прозрачности закупок, опубликованного 7 декабря, Саратовская область признана регионом с высокой прозрачностью закупок. По отношению к прошлому году область значительно улучшила позиции в рейтинге (на 17 пунктов) и перешла из категории «средняя прозрачность закупок» в категорию «высокая прозрачность». Город Саратов при этом получил наивысшую оценку – «гарантированная прозрачность закупок».

«Областная власть ставит целью постоянное совершенствование практики регионального заказа, обеспечение прозрачности и эффективности госзакупок. Большое значение придается созданию понятной и открытой системы взаимодействия заказчиков и поставщиков, стандартизации закупочного процесса, снижению доли неконкурентных конкурсов и аукционов», - отметил Владимир Пожаров.

На Южном Урале запустят пилотный проект по дроблению крупных тендеров госзакупок на мелкие

28 марта 2016, Россия, Челябинская обл., che.ru. Челябинское УФАС приняло решение о запуске на Южном Урале пилотного проекта по дроблению крупных тендеров госзакупок на мелкие. Это позволит участвовать в закупках региона малому и среднему бизнесу, что повысит конкуренцию на торгах, уверены антимонополисты.

На большие лоты госзакупок участникам требуются большие суммы денег для внесения обеспечения заявки и предоставления задатка. Больше всего региональное правительство тратит на строительство и содержание областных дорог. В этой сфере деятельности могла бы быть конкуренция, если бы госзаказчики разбивали свои тендеры на более мелкие, считают в УФАС.

Например, на содержание мостов и дорог региона недавно было объявлено 2 аукциона общей суммой 13,4 млрд рублей. 21 марта их выиграл нынешний подрядчик по обслуживанию дорог Челябинской области – ЗАО «Южуралмост». Конкурсы были отменены решением ФАС, которая признала обоснованными 2 жалобы от потенциальных участников госзакупки.

Но на практике отмена конкурсов не решает проблемы. Эти же конкурсы ФАС отменяла и раньше, первый на 1 млрд рублей – ввиду отсутствия результатов публичных слушаний тендера, второй на 12 млрд рублей – из-за наличия фактов ограничения конкуренции (госзаказчик объединил в 1 лот работы по содержанию дорог межмуниципального и регионального значения на 411 региональных объектах).

В других госзакупках власти Челябинской области также допускали нарушения. УФАС подтвердила нарушение закона о контрактной системе 44-ФЗ в аукционе на содержание дорог суммой 870 млн рублей и тендере на озеленение и освещение города суммой 130 млн рублей.

УФАС традиционно заявляет, что региональные власти объединяют работы по области в один лот. В итоге, сумма госконтракта оказывается неподъемной для большого количества потенциальных исполнителей.

На прошедшем заседании было принято решение о совместной работе Счетной палаты, правительства Челябинской области и Главного контрольного управления региона в направлении развития конкуренции в сфере госзакупок. Это должно решить главную проблему – допустить малый бизнес к работе с госзаказами, что позволит повысить количество рабочих мест в области

КОМПЕТЕНТНО: Наталья Сапрыкина, УФАС Челябинской области, заместитель руководителя

<<< ...для подачи заявки претендент на госзакупку должен внести обеспечение в размере 5% от суммы тендера. Исполнение контракта победителем торгов также должно быть обеспечено 30% от его стоимости. Поэтому на дорогостоящие аукционы малый и средний бизнес даже не выходит. В лотах на меньшую сумму количество участников было бы большим, каждый исполнитель имел бы свой фронт работ, а их мобильность позволила бы повысить качество выполнения работы. Но таких торгов в Челябинске до сих пор не проводилось. >>>

Практические решения

Власти Камчатки планируют потратить на освещение своей деятельности 3 млн руб. за три месяца

03 марта 2016, Россия, Камчатский край, udm.aif.ru. Аппарат правительства и губернатора Камчатского края разместил на сайте госзакупок два электронных аукциона на оказание услуг по освещению работы чиновников в СМИ. Общая максимальная стоимость объявленных конкурсов составляет более 3-х миллионов рублей.

В частности, один из тендеров оценен в 1 072 666 рублей, второй – в 1 941 843 рубля. Победители этих аукционов должны будут оказать услуги по освещению деятельности камчатского губернатора и правительства. Также в обязанности подрядчика войдет информирование населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Исполнители заказов обязуются сопровождать акции, встречи и другие мероприятия с участием высокопоставленных должностных лиц региона, готовить и размещать в периодических изданиях сообщения о деятельности региональных властей. Кроме этого, необходимо будет также размещать некрологи и поздравления от имени губернатора.

На модернизацию 154-х танков до уровня Т-72Б3 с дополнительной защитой потратят более 32 млн руб

09 марта 2016, Россия, Москва, defence.ru. АО "Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского" планирует подписать договор на оказание технической помощи и авторское сопровождение при проведении капремонта 154-х танков типа Т-72Б с их модернизацией до уровня Т-72Б3 с дополнительной защитой.

Соответствующая информация опубликована на сайте госзакупок. Как известно, это будет закупка у единственного поставщика, которым, очевидно, станет АО "Омсктрансмаш", входящее в структуру корпорации-заказчика. Максимальная стоимость заказа составляет 32,262 млн рублей.

Из условий госзакупки известно, что договор будет подписан сроком до 31 декабря 2017 года. Выполнять все работы по модернизации планируется в Нижнем Тагиле. Стоит подчеркнуть, что работы по проведению капитального ремонта с модернизацией танков типа Т-72Б к виду Т-72Б3 с дополнительной защитой АО "Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского" начало еще с 1 октября 2015 года, руководствуясь условиями соответственного государственного контракта.

На разработку сайта ОАО ОЭЗ "Титановая долина" заплатило 1 млн рублей

10 марта 2016, Россия, Свердловская обл., skyscrapercity.com. Согласно извещению, опубликованному на сайте госзакупок, ОАО ОЭЗ "Титановая долина" нашла подрядчика для создания сайта "Титановый кластер Свердловской области". На оплату услуг разработчиков выделено 954 тыс. рублей.

Аукцион был проведен 11 января 2016 года. Исполнителем госконтракта выбрано ООО «АРТСОФТЕ» из Екатеринбурга. Выполнить заказ компания должна за 3 месяца.

Согласно условиям закупки, победитель аукциона должен выполнить следующие работы:

- разработать сайт и разместить его на хостинге;
- подготовить контент;
- обучить 2-х или более представителей заказчика для работы в системе администрирования портала;

- предоставить заказчику инструкцию по пользованию системой администрирования;
- проводить обслуживание, сопровождение и техническую поддержку портала в течении гарантийных 12 месяцев.

«Титановый кластер Свердловской области» представлен в качестве центра компетенций и генерации инновационных решений в области производства высокотехнологической титановой продукции. Ядро кластера – производитель титана корпорация «ВСМПО-АВИСМА». Также стоит отметить, что 64,18% акций ОАО ОЭЗ «Титановая долина» принадлежит властям Свердловской области.

Для 70 пунктов проведения ЕГЭ в Пермском крае закупят камеры видеонаблюдения

14 марта 2016, Россия, Пермский край, lomonholding.ru. Министерство образования Пермского края ищет подрядчика, который за 19,11 миллиона рублей поставит 1023 программно-аппаратных комплекса слежения для 70-ти пунктов проведения ЕГЭ. Соответствующий аукцион уже опубликован на сайте госзаказа.

В условиях тендера указано, что требуемые программно-аппаратные комплексы должны представлять собой две видеокамеры, подключенные к компьютеру, который, в свою очередь, должен быть соединен с интернетом. Камеры необходимо будет установить таким образом, чтобы вся площадь класса находилась в их обзоре. Таким образом, победитель госзакупки должен будет поставить комплексы видеонаблюдения, соответствующие указанному перечню характеристик, по месту назначения в 70 пунктов тестирования.

Стоит подчеркнуть, что ЕГЭ с видеосъемкой проводится в школах Пермского края уже третий раз подряд. В прошлом году аналогичная госзакупка обошлась бюджету немного дороже – в 23,2 млн рублей.

Ростов закупает первый низкопольный трамвай за 30 млн рублей

15 марта 2016, Россия, Ростовская обл., bloknot-rostov.ru. На портале госзакупок опубликовано извещение о заключении госконтракта на поставку МУП "МТК "Ростовпассажиранс" 1 низкопольного трамвая за 33 млн рублей. Поставщиком выступает ООО "ПК Транспортные системы" из Твери.

В эксплуатацию Ростова поступит низкопольный трамвай модели 71-911Е «Сити стар». Сейчас в городе уже эксплуатируется такая же модель электромашины. Передана она была Ростову в качестве опытного образца для бесплатной тестовой эксплуатации. Гарантию на трамвай производитель дает 18 месяцев или 100 тыс. км пробега. Сроки доставки его в Ростов – до 20 декабря 2016 года.

Согласно опубликованным ранее данным, к ЧМ-2016 по футболу Ростовская область обновит весь электротранспорт Ростова. Для этого будет закуплено 60 новых трамваев. В этом году будет приобретено 30 из них на сумму 1 млрд рублей. Источником финансирования госзакупки станут областной и федеральный бюджет. Сейчас в автопарке электротранспорта Ростова находится 125 трамваев и троллейбусов. Они обслуживают 15 маршрутов города. Ежедневно используется только 2/3 машин парка (52 троллейбуса и 34 трамвая). Средний эксплуатационный срок трамваев – больше 20 лет, износ контрактной сети достиг более 90%. Последняя замена трамваев в городе проводилась в 2008 году

Содержание и обслуживание фонтанов в Волжском обойдется бюджету в 3 млн рублей

18 марта 2016, Россия, Волгоградская обл., volg.mk.ru. На сайте госзакупок размещены условия электронного аукциона на выполнение технического обслуживания и содержание фонтанов города Волжский. Заказчиком выступает городская администрация в лице ДК "ВГС". Максимальная стоимость госзакупки составляет 2,8 млн рублей. В сопроводительной документации опубликованного госзаказа указано, что подрядчик должен будет выполнять необходимые работы по содержанию и техническому обслуживанию фонтанов и питьевых фонтанчиков Волжского в течение 2016 года.

В частности, речь идет о шести городских фонтанах: два фонтана в 18 микрорайоне (магазин «МАН»), фонтан-мемориал первостроителям, фонтан у военкомата, фонтан у ВДТ и фонтан в сквере на улице Фонтанной. Кроме этого, победитель государственной закупки будет отвечать за питьевые фонтанчики по проспекту Ленина, 97, по улице Мира и в 18-м микрорайоне. В обязанности исполнителя государственного заказа входит проведение пуско-наладочных работ, сезонная очистка коммуникаций и чаш фонтанов, а также необходимые межсезонные работы и консервация.

Реконструкция екатеринбургского стадиона "Калиинец" к ЧМ-2018 по футболу оценена в 191 млн рублей

23 марта 2016, Россия, Свердловская обл., ariural.ru. Власти Екатеринбурга собираются потратить 190,97 млн рублей на проведение реконструкции к чемпионату мира по футболу 2018 года местного стадиона "Калиинец". Соответствующий заказ от администрации города уже размещен на сайте госзакупок.

В условиях конкурса говорится, что победитель должен будет выполнить весь комплекс работ: и подготовить необходимую рабочую документацию, и провести непосредственную реконструкцию.

Таким образом, после реконструкции тренировочная площадка должна соответствовать всем требованиям ФИФА. Стадион должен состоять из игрового поля, трибуны, крытого спортивного комплекса с раздевалками и залом для пресс-конференций и парковки. Обновленное футбольное поле должно иметь 68 м в ширину и 105 м в длину и иметь натуральное травяное покрытие. Предусмотренная вместимость трибун – не менее 500 мест.

Кроме этого, в обязанности подрядчика входит установка видеокамер, которые будут транслировать выполнение реконструкционных работ в круглосуточном режиме. Данные меры необходимы для обеспечения мониторинга хода реконструкции.

На дополнительное обучение 37 тыс. чиновников выделено 283 млн рублей

24 марта 2016, Россия, Москва, veksfp.ru. На официальном портале правовой информации сегодня опубликовано распоряжение о том, что правительство РФ направит 38 тыс. служащих на курсы получения дополнительного профессионального образования. Опубликованным документом утверждается прилагаемый госзаказ на предоставление услуг образования для получения дополнительных профессиональных навыков государственными гражданскими служащими в 2016 году.

Согласно правительственному распоряжению, квалификацию повысят 206 служащих администрации президента РФ и 155 чиновников из правительственного аппарата РФ. В общем количестве будет обучено 37 тыс. 686 государственных служащих. Также, 90 чиновников пройдет обучение за границей. На обучение всего заявленного количества госслужащих из бюджета будет выделено 283 млн рублей. Контролировать исполнителя соответствующей госзакупки будет Минтруд РФ

Москва ищет подрядчика для строительства путепровода через МКЖД стоимостью 626 млн рублей

25 марта 2016, Россия, Москва, riarealty.ru. На сайте госзакупок опубликовано извещение о проведении конкурса на строительство путепровода и реконструкцию существующего переезда через пути МКЖД в ЮАО Южнопортовой улицы.

В рамках выполнения госконтракта победителю тендера предстоит возвести эстакаду, проходящую через пути железных дорог, длиной 155 метров. Также подрядчик должен будет реконструировать подъезды к переезду.

Длительность работ, согласно условиям контракта, должна составить не более 16 месяцев. 7,1 месяц из них отведены на перекладку инженерных сетей.

Начальной стоимостью закупки объявлена сумма 626,3 млн рублей

ОЗК потратит 47,7 млрд рублей на закупку инновационных вагонов-хопперов для перевозки зерна

28 марта 2016, Россия, Москва, gia.ru. "Объединенной зерновой компании" требуются инновационные вагоны-хопперы для перевозки зерна. Соответствующая госзакупка в виде открытого запроса предложений опубликована на официальном портале. Максимальная стоимость заказа составляет 47,743 млрд рублей.

Из сопроводительной информации известно, что заказ разделен на три лота. Стоимость первого - 4,956 млрд рублей. В рамках исполнения этой части госзакупки необходимо будет поставить 1,5 тысячи вагонов-зерновозов. Таким образом, не сложно подсчитать, что стоимость одного вагона - 3,304 млн рублей. Срок выполнения заказа – не более 30-ти недель с момента подписания контракта.

Второй лот оценен в 16,107 млрд рублей. Победитель должен будет предоставить заказчику 5 тысяч вагонов с расчета по 3,221 млн рублей за штуку. Выполнить все условия по этому лоту необходимо будет в течение максимум 50 недель от даты заключения договора.

И третий лот, стоимость которого определена в размере 26,68 млрд рублей, предусматривает поставку на протяжении 85-ти недель с момента подписания документов сделки 8,5 тысячи вагонов-хопперов стоимостью 3,139 млн рублей каждый.

Тюменская область ищет подрядчика для строительства транспортной развязки за 3 млрд рублей

29 марта 2016, Россия, Тюменская обл., riarealty.ru. Правительство Тюменской области объявило на сайте госзакупок тендер на строительство транспортной развязки на участке пересечения улицы Мельникайте с дорогой обхода города. На эти цели выделено 3,016 млрд рублей.

Согласно материалам закупки, объявленной 28 марта, исполнитель должен построить дорог общей протяженностью 4,8 км. В их число входят выезды, съезды, местные проезды, кольцевая проезжая часть. Также, подрядчик должен будет разбить оси трассы, расчистить территорию от растительности, разработать существующее покрытие на дорожных участках, проложить водоотводные трубы, установить пешеходные и барьерные ограждения, велодорожки, тротуары, пешеходные переходы.

Само дорожное покрытие должно быть устроено из следующих слоев: гранитный щебень, щебеночно-мастичный асфальт, крупнозернистый асфальт и другие составляющие.

Выполнить работы по госконтракту исполнитель должен до 28 сентября 2018 года

ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСЗАКУПОК. IT-РЕШЕНИЯ

Костромские госзакупки можно будет отслеживать через интернет-сервис

29 февраля 2016, Россия, Костромская обл., regnum.ru. В Костромской области с конца марта начнет работу новый сервис «Витрина закупок региона», с помощью которого можно будет отслеживать все госзакупки, производимые на территории региона, а также получить аналитические показатели. Как сообщили ИА REGNUM в пресс-службе областной администрации, директор регионального департамента финансов Илья Баланин рассказал об этом на еженедельном оперативном совещании 29 февраля.

Сейчас в регионе на особый контроль поставлено соблюдение требований законодательства о закупках, предотвращению неэффективных трат бюджетных средств и повышению прозрачности закупочной деятельности.

В 2015 году благодаря работе регионального Агентства государственных закупок бюджет сэкономил 220,3 млн рублей – на 138,5 млн больше, чем в 2014 году. По словам Ильи Баланина, экономии способствовало использование совместных контрактов между несколькими органами исполнительной власти региона.

При проведении 391 процедуры начальная максимальная цена контракта была снижена на 25% и более. Общая сумма контрактов, заключенных по итогам таких процедур, составила 188,1 млн рублей, а экономия – 151,4 млн. Все контракты к настоящему времени выполнены.

Губернатор Сергей Ситников поручил использовать возможности федерального законодательства для предварительной квалификации участников государственных закупок, особенно в сфере строительства, куда наиболее часто приходят организации, специально созданные под исполнение государственных контрактов. Зачастую у них нет необходимого опыта работы, специалистов и специализированного оборудования.

«Мы прекрасно знаем, какие возникают риски, когда в регион на реализацию заказа приходят организации, о которых нам ничего не известно. Поэтому, чтобы избежать всех рисков, прошу этот вопрос проработать очень серьезно», – заявил он.

Опубликован обновленный список ненадежных поставщиков: теперь в нем всего 13 организаций

22 марта 2016, Россия, Москва, stop-list.ru. На официальном сайте государственных закупок опубликован обновленный список ненадежных поставщиков. На данный момент в нем состоит 13 организаций. Из списка было исключено ООО «Фаворит-ТМК», зарегистрировавшееся на портале госзаказа 13 ноября 2015 года.

На данный момент в список ненадежных поставщиков входят 2 индивидуальных предпринимателя (ЖИ «Курбанова А.Н.», ЖИ «Ниязбекова Б.К.»), 1 фермерское хозяйство (Фермерское Хозяйство «Ашуу») и 10 обществ с ограниченной ответственностью (ООО MON ROI («МОН РУА»), ООО «ЭМИР+А», ООО «Проджэк», ООО «Сармат», ООО «Архазия», ООО «Расходные материалы», ООО Golden Road («Голден Роуд»), ООО «Сацума импекс логистик», ООО «Скани» и ООО «Проджэк»).

Стоит подчеркнуть, что все состоящие в списке поставщики зарегистрировались на сайте госзакупок в 2015 году. Завершение их деятельности запланировано на 2016 год, кроме ООО «Скани», которая завершит работу в 2017 году. Решение о внесении данных предприятий в перечень ненадежных поставщиков принималось специальной комиссией.

Активисты ОНФ предложили создать антирейтинг заказчиков госзакупок

25 марта 2016, Россия, Москва, gr-sily.ru. В пресс-службе Общероссийского народного фронта (ОНФ) вчера активисты сообщили о своем намерении создать антирейтинг госзаказчиков, которых уличали в недобросовестном расходовании бюджетных средств при проведении госзакупок.

Активисты уверены, что составление такого рейтинга поможет развитию института общественного контроля госзакупок. Совместно с представителями Высшей школы экономики члены ОНФ провели опрос 600 активистов. 51% опрошенных поддержали идею о создании антирейтинга госзаказчиков, 42% считают, что стоило бы обязать заказчиков содержательно и оперативно реагировать на предложения общественного мнения по проводимым ими госзакупкам.

Согласно результатам проведенного опроса, заказчики стали делать меньше ошибок при проведении необоснованных закупок. Но сами нарушения и способы маскировки госзакупок стали более изощренными и профессиональными. Чаще всего активисты встречали тендеры, условия которых были подогнаны под конкретного поставщика путем установления необоснованных ограничений или указания излишних требований.

Также, часто госзаказчики закупались некачественными товарами, услугами или работами только лишь для того, чтобы успеть освоить выделенные им бюджетные средства. Нередки случаи в системе госзакупок и сговора претендентов на контракт с целью не допустить победы одного или нескольких конкурентов. Активисты усматривают нечестность и со стороны заказчиков, когда те определяют победителей на основе субъективного мнения.

Объем открытых торгов за время создания системы закупок в атомной отрасли увеличился более чем в 30 раз - с 10 млрд до 622 млрд рублей в 2015 году

25 марта 2016, Россия, Москва, energy-experts.ru. Об этом в ходе форума «Госзаказ-2016» сообщил генеральный директор госкорпорации «Росатом» Сергей Кириенко. Экономия бюджетных средств только за прошлый год составила 26,4 млрд рублей.

Юрий Прокудин, эксперт FX BAZOOKA:

Создание системы закупок в атомной отрасли, с учетом всех нюансов сферы, включая прямые потребности, а также прогнозируемые обороты, как показала практика, оказалось весьма эффективным решением: кроме того, что объем открытых торгов сильно вырос (приблизительно в 30 раз), это позволило Росатому значительно расширить портфель заказов, в том числе и за счет зарубежных. Оптимизация в системе закупок также помогла задействовать новые механизмы, что демонстрирует очень высокий потенциал совершенствований в этой сфере.

В целом, можно сказать, что использование закупочной системы помогло Росатому в сфере зарубежных заказов: одними из наиболее важных конкурентных преимуществ для госкорпорации являются не только хорошо отработанные технологии с высококлассными специалистами, но и безопасность реализуемых проектов, а также ценовая политика. Фактически, в последних двух пунктах Росатом не только не уступает своим зарубежным конкурентам, но и значительно превосходит их по некоторым параметрам. Не секрет, что еще в досанкционный период (до 2014 год), когда начали активно заключаться контракты с европейскими партнерами РФ на строительство или модернизацию АЭС, Росатом выигрывал тендер именно в виду этих достоинств.

Фактически, активизируя сейчас закупочную деятельность внутри отрасли, Росатом получает наиболее высокую эффективность и дополнительный импульс к росту объема портфеля заказов. С учетом того, что портфель иностранных контрактов за 2015 год превысил \$100 млрд, а именно российские представители атомной отрасли строят больше всех энергоблоков в мире, Росатом продолжит улучшать систему закупок в своей сфере. И судя по динамике, результат может быть очень позитивным, как в ключе потенциальной прибыли, так и в ключе постоянного развития и улучшения имеющихся технологий, а также разработки и внедрения новых.

Минэнерго поддерживает идею засекречивания госзакупок "Газпрома" и "Роснефти"

28 марта 2016, Россия, Москва, aetp.ru. В Минэнерго поддерживают предложение руководителей "Газпрома" и "Роснефти" не публиковать в Единой информационной системе данные о госзакупках этих государственных компаний в сфере финансовых сделок, внутригрупповых сделок и контрактов с недвижимым имуществом.

Стоит подчеркнуть, что Минэнерго предлагает также расширить перечень государственных заказов, информацию о которых предлагается не обнародовать. В уже существующий список "секретных" госзакупок в ведомстве хотят включить также информацию о закупках газа, нефти и их транспортировке, о получении кредитов в иностранных банках и о продаже земли. А также данные о покупке услуг по добычи газа, нефти, их хранению и складированию, об охране единой системы газоснабжения и магистральных нефтепроводов и информацию о переработке нефтепродуктов.

Важно, что категорически против предложения Минэнерго и, в частности, "Газпрома" и "Роснефти" о засекречивании своих государственных закупок, выступают Минэкономразвития и Федеральная антимонопольная служба.

ПРОВЕРКИ. НАРУШЕНИЯ. АРБИТРАЖ

Надзорная практика

Более 95% закупок госкомпаний были проведены на неконкурентной основе

14 марта 2016, Россия, Москва, kommersant.ru. Эксперты проекта ОНФ "За честные закупки" проанализировали доклад о результатах проведенного Минэкономразвития России мониторинга применения Закона № 223-ФЗ.

Минэкономразвития России разместило на своем официальном сайте доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в 2015 году. В соответствии с ним общий объем процедур определения поставщиков по Закону № 223-ФЗ в прошлом году увеличился по сравнению с 2014 годом на 23% и достиг 23,1 трлн рублей (более 30% ВВП страны). При этом на пять крупнейших заказчиков приходится 70% всех закупок.

По данным Минэкономразвития России более 95% закупок госкомпаний были проведены в прошлом году на неконкурентной основе, из них 40% - это закупки у единственного поставщика. Сделан вывод, что отсутствие в Законе № 223-ФЗ требований к способам закупок привело к тому, что заказчиками применяется более 3500 способов определения поставщика, которые зачастую маскируют закупки у единственного поставщика. Ведомством также отмечено снижение объема закупок у среднего и малого бизнеса. Низкая доступность закупок для субъектов МСП была обнаружена в ходе контрольных мероприятий в закупках крупных заказчиков.

Минэкономразвития России обратило внимание на недостаточную достоверность информации, размещаемой заказчиками по Закону № 223-ФЗ в ЕИС. Анализ показал, что только каждый второй договор по результатам закупок был внесен в реестр договоров. Ссылаясь на этот отчет, заместитель руководителя проекта Общероссийского народного фронта "За честные закупки" А. Муталенко заявила о необходимости повышения прозрачности закупок по Закону № 223-ФЗ. "Мы неоднократно заявляли о том, что практически вся система работы государственных компаний и компаний с государственным участием по 223-ФЗ должна быть реформирована таким образом, чтобы закупки данных заказчиков стали более прозрачными и конкурентными", - сказала она.

По мнению активистов проекта "За честные закупки" прозвучавшее недавно предложение руководителей отдельных компаний с госучастием о выводе из-под действия норм Закона 223-ФЗ внутригрупповых сделок, закупок с недвижимым имуществом и финансовых сделок неуместно. Эксперты ОНФ напомнили о необходимости внедрения стандартизации документов закупки, запуске систем нормирования и планирования в органах власти и в закупках госкомпаний.

Дагестанское УФАС в 2015 году аннулировало госзакупки на 6 млрд рублей

14 марта 2016, Россия, Дагестан респ., ndelo.ru. Более 69,2 млн рублей составила сумма штрафов, наложенных антимонопольной службой в Дагестане в 2015 году. Об этом сообщает пресс-служба Управления ФАС по республике. За нарушение антимонопольного законодательства в прошлом году к административной ответственности было привлечено 203 должностных лица. Всего таких постановлений было вынесено больше 240. В ведомстве отмечают рост жалоб на нарушения в сфере размещения госзаказов. Их в прошлом году было подано свыше 1,9 тысяч. Из них обоснованными были признаны 572 жалобы.

"Чаще всего в УФАС жаловались на республиканских заказчиков - 1221 жалоба. На втором месте по количеству жалоб муниципальные заказчики - 506, следом идут федеральные заказчики - 141. За нарушение в сфере государственного заказа к административной ответственности привлечено 161 должностное лицо. По республиканским закупкам аннулировано закупок на сумму более 6 млрд рублей", - говорится в сообщении.

В истекшем году суды не отменили ни одно из решений УФАС в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

ФАС возбудила дело о картеле на поставку лекарственных средств

17 марта 2016, Россия, Москва, regionfas.ru. Итогом анализа поставки лекарственных средств для нужд медучреждений при проведении открытых аукционов в электронной форме стало возбужденное ФАС России дело о картеле.

Дело о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" возбуждено ФАС России в отношении ООО "Джодас Экспоим", ФК "Фармакопола" и "Сатиком". Ведомство подозревает общества в заключении антиконкурентного соглашения с целью поддержания цен при участии в открытых аукционах в электронной форме на поставку лекарственных средств группы антибиотиков. Антиконкурентное соглашение охватило 200 аукционов на общую сумму контрактов более 200 млн рублей в 12 регионах страны.

По словам замруководителя антимонопольного органа А. Кинева сфера обеспечения населения медикаментами имеет стратегическое значение, а картели в этом секторе экономике являются опасным правонарушением, причиняющим вред интересам государства.

Сговор обнаружен в ходе проведения комплексного анализа экономического поведения хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки лекарственных средств для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения РФ при проведении открытых аукционов в электронной форме. Результаты были подтверждены в результате внеплановых выездных проверок Управления по борьбе с картелями ФАС России.

КОМПЕТЕНТНО: Андрей Тенишев, ФАС России, начальник управления по борьбе с картелями

<<< Пресечение нарушений антимонопольного законодательства в сфере обеспечения населения медикаментами является одной из приоритетных задач Федеральной антимонопольной службы. Это особенно важно, когда речь идет о таких значимых категориях как национальная безопасность. >>>

В закупках Минюста России выявили нарушения

17 марта 2016, Россия, Москва, nk-expert.ru. Результатом контрольного мероприятия "Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на оснащение современной приборной базой и информатизацию государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года, а также использования федеральной собственности" стал доклад аудиторов Счетной палаты РФ.

Было установлено, что Минюст России в нарушение Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ, передало Российскому федеральному центру судебной экспертизы при Минюсте России часть своих функций госзаказчика федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы".

В ходе проверки было выяснено, что это учреждение не является головным учреждением по материально-техническому обеспечению судебно-экспертных учреждений Минюста России. РФЦСЭ осуществил расходование субсидии в размере 125,5 млн рублей на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области информатизации, что не соответствует целям ее предоставления.

Кроме того, договор на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ заключен и исполнен с нарушениями и недостатками. Компания, которая предложила самую высокую цену договора и указала в составе исполнителей 55,4% сотрудников сторонней организации, была признана победителем конкурса. Сроки, установленные календарным планом выполнения работ отдельных этапов контракта, неоднократно нарушались. Заказчиком не велась претензионная работа и не выдвигались требования об оплате неустойки. Контракт в части стоимости закупаемого оборудования, сроков выполнения работ и размера НДС не соответствовал содержанию конкурсной документации.

Стоит отметить, что за этот период для нужд судебно-экспертных учреждений Минюста России было закуплено 370 единиц криминалистического и специального оборудования. Проверка показала, что в 2014 году не эксплуатировалась 31 единица нового оборудования в 21 судебно-экспертном учреждении, в 2015 году - 22 единицы нового оборудования в 16 СЭУ. Причины неиспользования нового оборудования, по мнению аудиторов Счетной палаты, заключаются в некачественном планировании закупок и недостаточном информировании заказчиков экспертиз о возможностях судебно-экспертных учреждений Минюста России.

На заседании Коллегии Счетной палаты РФ принято решение направить представление в Российский федеральный центр судебной экспертизы при Минюсте России, а также направить информационное письмо в Минюст России и обращение - в Генеральную прокуратуру РФ. В обе палаты Федерального Собрания РФ будет направлен отчет о результатах проверки.

КОМПЕТЕНТНО: Татьяна Блинова, Счетная палата РФ, аудитор

<<< Указанный факт позволяет сделать вывод о наличии признаков нецелевого использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета, так как проведение НИОКР в области информатизации не было предусмотрено ни ЦП, ни договором о ее предоставлении, ни Порядком предоставления из федерального бюджета СЭУ Минюста субсидий на иные цели. >>>

Новая услуга в Москве — обеспечение победы в госзакупках

21 марта 2016, Россия, Москва, m24.ru. Москвичам стали предлагать новую услугу в сфере госзаказа – обеспечение победы компании на госзакупках. Рекламодатель подобного объявления уверяет, что действует в рамках правового поля, но юристы выражают сомнения по поводу законности таких услуг.

Журналисты издания «Business FM» встретили необычное рекламное объявление наклеенное на грузовой машине УАЗ, стоящей возле метро «Тимирязевская». Рекламодатель готов выиграть для своих клиентов торги на госзакупках. Позвонив предпринимателю, журналисты расспросили, на законных ли основаниях он осуществляет свои услуги и в чем состоит его помощь.

Бывший служащий госструктур, а ныне бизнесмен, ответил, что действует в рамках закона, он старается убедить госзаказчика в том, что конкретный исполнитель лучше других сможет справиться с госзаказом. Можно, конечно, прийти навстречу с ним с тортиком или бутылкой вина, но это не коррупция, уверяет бизнесмен. Свои услуги обеспечения победы на госзаказе предприниматель оценивает в 1-5% от суммы госконтракта.

Александр Карабанов, кандидат юридических наук, объяснил, что в сфере госзаказа встречаются как легальные, так и нелегальные услуги. Если физическое или юридическое лицо просто берет на себя обязанности по правильному составлению нормативных документов, то ничего противозаконного в этом нет. Что касается рекламного объявления, то автор, скорее всего, возьмет деньги именно за эту услугу и не возьмется гарантировать обеспечение победы на тендере. В противном случае можно будет говорить о том, что в его действиях присутствует коррупционная составляющая.

С другой стороны, услуги коррупционного характера не станут открыто рекламировать, резонно замечают другие эксперты. Возможно, посредник собирается выиграть тендер путем снижения цены на госзакупках. В итоге, после победы он таки получит свой процент, но бизнесмену для выполнения госконтракта придется работать в убыток

ФАС проверит законность дорожных госконтрактов Челябинской области стоимостью 13 млрд рублей

22 марта 2016, Россия, Челябинская обл., telefakt.ru. Наталья Сапрыкина, замруководителя регионального управления ФАС, сообщила об инициировании проверки двух закупок Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области стоимостью 13 млрд рублей на предмет их законности.

Проверка будет проведена по факту получения жалоб на результаты проведенных госзакупок, о которых мы сегодня писали. Министерство собирается заключить с ЗАО «Южуралмост» госконтракт на содержание дорог и мостов области.

На заказы Минтранса Челябинской области поступило 2 жалобы. Результаты их рассмотрения будут опубликованы в течении трех дней. От принятого решения будут зависеть меры реагирования ФАС. Также Сапрыкина напомнила, что все госзаказы стоимостью выше 1 млрд рублей рассматриваются в Москве.

Особенность данного госконтракта в том, что он первый в практике области, который касается всего региона, а не отдельной его зоны — южной, центральной, северной и др. Также необычно то, что срок подписания госконтракта составляет 3 года, а не 1, как это делали челябинские власти раньше

Счетная палата выявила нарушений и недостатков в Самарской области на 13,5 млрд рублей

29 марта 2016, Россия, Самарская обл., otradny63.com. На заседании Самарской губернской думы был принят отчет, подготовленный Счетной палатой по итогам 2015 года. Документ был принят без заслушивания — депутаты ознакомились с текстом заранее.

Согласно отчету аудиторов, в Самарской области сумма нарушений и недостатков в денежном эквиваленте составила 13,5 млрд рублей, а в процентном — 3,7% от общего объема выделенных из бюджета средств. К статье нарушений и недостатков аудиторы отнесли те средства, которые не были получены государством в виде налогов, при продаже областного имущества и экономии по госпрограммам.

Устранить нарушений удалось на 70,8 млн рублей. 400 тыс. рублей было потрачено на нецелевые статьи расходов. Неэффективно было использовано 415 млн рублей.

Неправомерно чиновники Самарской области потратили 278 млн рублей. К этой категории нарушений Счетная палата отнесла неправомерную оплату услуг, неправомерные выплаты стимулирующего характера, оплату невыполненных работ, указание неправомерных ставок субсидий и другие нарушения.

В госзакупках области выявлены факты процедурных нарушений, завышения цен контрактов и другие финансовые нарушения на сумму 95,9 млн рублей при общем объеме госзакупок 7,9 млрд рублей.

Арбитражная практика

Комитет госзаказа Петербурга борется с ФАС за контроль над рынком в 150 млрд рублей

14 марта 2016, Россия, Санкт-Петербург, dr.ru. Практически все предписания антимонопольной службы к госзакупкам Комитета по госзаказу Петербурга тот оспаривает в суде. Игроки рынка расценивают такие действия, как начало большой войны за контроль над 150 млрд рублей ежегодных бюджетных отчислений городу.

Комитет по госзаказу Санкт-Петербурга раньше судился с ФАС только по дорогостоящим заказам или по резонансным вопросам. Многие из судебных тяжб он выигрывал, как и исполнял решения антимонопольщиков в случае победы тех. Теперь же чиновники решили бороться за получение права окончательного решения по госзаказам.

Процедура проведения госзаказа

Распределением госзаказов в Санкт-Петербурге занимаются несколько ведомств. Комитет-заказчик сначала должен сформировать заказ и подготовить конкурсную документацию по нему. Эти документы передаются в комитет по госзаказу, где они проверяются.

Если в документации заказчика ошибок нет, комитет по госзаказу размещает соответствующий тендер на портале госзакупок. Начиная с этого момента, любой желающий может подать жалобу на этот тендер в ФАС.

Если ее признали обоснованной, то антимонопольщики направляют госзаказчику свое решение об устранении выявленных нарушений. Заказчик, в свою очередь, может внести правки в конкурсную документацию в соответствии с решением ФАС или оспорить его в суде.

Внести правки в тендерную документацию быстрее и проще. Может быть, именно это причина того, что комитет госзаказа предпочитает такой способ разрешения ситуации. Подрядчики же отметили, что жалобы могут стать действенным способом давления на заказчика, и стали заваливать антимонопольную службу своими заявлениями.

Если же в конкурсе госзакупки принял участие только один претендент на контракт (если никто не проявил желания участвовать в тендере или остальные участники не были допущены к конкурсу), то подписание госконтракта с единственным поставщиком нужно согласовывать в комитете финансов, который может как запретить подписание контракта, так и потребовать провести повторный конкурс.

В 2015 году в судах было рассмотрено 53 дела по обжалованию решений УФАС Петербурга, касающихся закупок комитета по госзаказам. По 40-ка делам суд принял сторону комитета, по 6-ти – поддержал УФАС, 6 дел суд не стал рассматривать, а по одному удовлетворил иск только частично.

За первые 2 месяца 2016 года в суд поступило уже несколько десятков заявлений по оспариванию решений УФАС. В комитете по госзаказу Санкт-Петербурга отмечают, что такая тенденция обоснована тем, что на тендера комитета все чаще стали подавать необоснованные жалобы, а ФАС не несет никакой ответственности за свои непропорциональные решения.

Глава петербургского УЧАС Вадим Владимиров прокомментировал эту ситуацию, как удовлетворительную. В ведомстве рады тому, что их ненормативные правовые акты проходят проверку в суде. Но, с другой стороны, возрастает нагрузка на сотрудников ФАС, которым приходится присутствовать на судебных заседаниях. Выдачу предписаний по многочисленным жалобам Владимиров объясняет тем, что это вынужденная мера, избавляющая стороны конфликта от обращений в суд друг на друга.

Игроки рынка считают, что таким образом чиновники пытаются взять на себя функции контроля за распределением госзаказа города, ежегодная сумма которого составляет 150 млрд рублей. Также они подметили усиление влияния комитета после смены его руководителя, произошедшей год назад – комитет возглавил Дмитрий Сачков, ранее работавший в комитете финансового контроля.

Также стоит отметить, что в большинстве исков третьим лицом конфликта выступает компания «Спецстрой», чьи жалобы УФАС очень часто признает обоснованными. Владелец «Спецстроя» Артур Данчаров считает частые судебные победы комитета следствием хорошо сложившихся отношений между комитетом и петербургским судом.

Бизнесмены уверены, что руководство комитета само инициирует судебные тяжбы. До прихода в комитет Дмитрия Сачкова, эта служба позиционировалась как техническая. Но Сачкова вряд ли устроит такая роль ведомства, что и проявляется в усилениях его позиций посредством судебных тяжб.

Ситуацию же можно назвать критичной, так как даже в условиях урезания бюджета госзаказ остается наиболее желанным источником дохода для бизнеса, так как способен обеспечить стабильный доход.

Ежемесячная оплата работ по госконтракту не обязывает заказчика вносить информацию об этапах работ в ЕИС

23 марта 2016, Россия, Астраханская обл., goszakupki.ru. Арбитражный суд Астраханской области отклонил решение краевого УФАС о том, что ежемесячная оплата и приемка госзаказчиком работ накладывает на него обязанности по размещению информации о выполненных этапах договора в Единой информационной системе (ЕИС).

Суд пояснил, что платежные поручения и другие документы финансового характера не являются подтверждением выполнения конкретного этапа работ по госконтракту, а всего лишь подтверждают исполнение обязательства заказчика в плане оплаты им соответствующих работ.

Ранее, 30 сентября 2014 года, Минэкономразвития РФ высказывало свою точку зрения на рассматриваемый вопрос. В ведомстве заявили, что этапы выполнения работ по контракту должны быть предусмотрены в самом договоре. Только в этом случае информация о выполнении этапов контракта должна размещаться на официальном сайте госзакупок.

Арбитражный суд Петербурга отменил предписание ФАС о запрете дорожных контрактов города

24 марта 2016, Россия, Санкт-Петербург, veksfp.ru. Арбитражный суд Санкт-Петербурга вынес решение, согласно которому отменяется требование Федеральной антимонопольной службы о запрете госконтрактов, проведенных комитетом по развитию транспортной инфраструктуры города на сумму более 1 млрд рублей.

В январе 2016 года УФАС Петербурга сообщило о выдаче предписаний ДТС и КРТИ по госконтрактам, связанным со строительством дорог. На госзаказчиков пожаловалась компания «Спецстрой», которая усмотрела нарушения в проведении соответствующих госзакупок. Сами контракты были оценены в 1,9 млрд рублей. Победителями были выбраны компании «А-Проект» и «Орион плюс».

Эти же компании стали победителями конкурсов по ремонту дорог во всех районах города. Контракты конкурсов обошлись бюджету в более чем 1 млрд рублей. УФАС направило в Арбитражный суд 3 ходатайства. Исполнение госконтрактов на данный момент приостановлено.

Необоснованное предоставление преференций при осуществлении закупок наказуемо

24 марта 2016, Россия, Удмуртская респ., regionfas.ru. 22 марта 2016 года Удмуртским УФАС России получено постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу № А71-5342/2015 об отказе удовлетворения требований БУЗ УР «ГКБ № 7 МЗ УР» о признании недействительным акта антимонопольного органа по результатам проведения внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения учреждением законодательства о контрактной системе в сфере закупок от 09.02.2015г. по делу № АБ 07-08/2015-7.

Напомним, ранее по итогам внеплановой проверки действий заказчика - БУЗ УР «ГКБ № 7 МЗ УР» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки яиц куриных Инспекция Удмуртского УФАС России признала в действиях учреждения нарушение пункта 7 части 5 статьи Закона о контрактной системе, в связи с неправомерным установлением заказчиком в извещении о проведении закупки преференций в отношении цены контракта участникам электронного аукциона, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения.

Не согласившись с решением Удмуртского УФАС России, заказчик обжаловал его в судебном порядке. При этом Заявитель полагал, что преференции в отношении цены контракта устанавливаются в извещении о закупке вне зависимости от того установлены ли условия допуска в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

Отказывая в удовлетворении требований Заявителя, суды трех инстанций указали, что преференции в отношении цены контракта участникам электронного аукциона, заявки на участие в электронном аукционе которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения предоставляются участникам закупки только в случае, если объект закупки входит в перечень товаров, в отношении которых установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155, в связи с чем, решение Удмуртского УФАС России является законным и обоснованным.

Виновное должностное лицо заказчика привлечено Удмуртским УФАС России к административной ответственности по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ФАС выиграла у Минздрава судебный иск о нарушениях при госзакупках

29 марта 2016, Россия, Москва, vademec.ru. Девятый арбитражный суд Москвы оставил апелляцию Министерства здравоохранения по делу о нарушениях в конкурсной документации без удовлетворения. Речь идет о контракте с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» на исследования последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

В апреле 2015 года Минздрав на сайте zakupki.gov.ru объявил конкурс на исследовательскую работу по оценке радиационных рисков Чернобыльской аварии для жителей России и Белоруссии, подвергшихся облучению. Согласно условиям конкурса, требовалось сформировать группы повышенного радиационного риска, а также спрогнозировать медицинские радиологические последствия для пострадавших. Стоимость контракта составила 3,2 млн рублей. На конкурс поступила только одна заявка от подведомственного Минздраву ФГБУ «Национальный медицинский радиологический центр», в результате чего конкурс был признан несостоявшимся.

Впоследствии ФАС разрешил Минздраву заключить контракт с единственным участником конкурса, однако в ходе проверки антимонопольная служба нашла нарушения в самой конкурсной документации. В решении комиссии ФАС по контролю в сфере закупок (есть в распоряжении Vademecum) указано, что Минздрав «не предусмотрел адекватной системы рассмотрения и оценки заявок на конкурс». Критерии по отбору победителя, указанные в заявке, не позволили бы выявить лучшее предложение, посчитали в ФАС, и соответственно были противозаконными.

Комиссия по контролю закупок ФАС перенаправила документы в управление контроля размещения госзаказа Федеральной антимонопольной службы «для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении». В Минздраве с претензиями антимонопольного ведомства не согласились и оспорили это решение в арбитражном суде. Первый суд, который состоялся 1 декабря 2015 года, ведомство проиграло.

В январе 2016 года Минздрав оспорил решение арбитражного суда. Как заявил в ходе процесса заместитель директора правового департамента Минздрава Александр Андре, невозможно прописать, что такое детальная проработка концепции научно-исследовательской работы, поскольку детали и возможность реализации НИР должны оценивать эксперты. Однако суд вновь встал на сторону ФАС.

КОМПЕТЕНТНО: Александр Андре, Минздрав РФ, заместитель директора правового департамента

<<< Вопрос обжалования будет еще решаться. Смысл есть в любом случае, просто это не в моей компетенции – решать. Мы посмотрим, как будет изготовлено решение в полном объеме, и тогда будем принимать решение. Мы считаем, что решение ФАС изначально незаконно и необоснованно. Эту позицию мы поддерживаем и будем поддерживать дальше. >>>

КОМПЕТЕНТНО: Анастасия Удалых, ФАС РФ, сотрудник правового отдела управления контроля за размещением государственного заказа

<<< Согласно конкурсной документации, представленной Минздравом, 100 баллов присуждается заявке, которая будет содержать детальную проработку организационно-технического предложения, а 50 баллов получают заявки, не содержащие детальную проработку организационно-технического предложения. Это очень большая разница при том, что сами критерии детальности проработки не раскрыты. Не описано, что такое детально. >>>

ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ. ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ

Российские тенденции

SAP представил лидерам российского бизнеса будущее закупочной деятельности

14 марта 2016, Россия, Москва, klerk.ru. Компания SAP СНГ, один из лидеров рынка бизнес-приложений, провела в Москве Ariba Commerce Summit, посвященный новейшим трендам в сфере закупок и перспективам работы с крупнейшей в мире бизнес сетью SAP Ariba.

Центральной темой Ariba Commerce Summit стало совместное исследование компании SAP и Oxford Economics, в ходе которого были опрошены 500 руководителей и 500 специалистов в области закупок из 18 стран мира. Их ответы позволили выявить направления трансформаций, ожидающих закупочную деятельность в ближайшие годы.

Эксперты сошлись во мнении, что значение этой сферы будет возрастать, а взаимодействие отделов закупок с другими подразделениями усилится. Бизнес уже кардинально меняется, компании осваивают новые методы и технологии, которые помогают им выдерживать конкуренцию. Современные закупки ориентированы на автоматизацию и совместную работу с помощью бизнес-сетей. Инновации позволяют решить основные задачи – добиться сокращения расходов при повышении требований к качеству товаров и улучшить эффективность управления запасами.

«Представленное нами исследование еще раз подчеркнуло потребность современного бизнеса и, в частности, отделов закупок в цифровых технологиях. Закупки сегодня – это аналитическая работа с использованием больших объемов данных. Современные технологии помогают компаниям повышать эффективность работы с поставщиками и сокращать издержки. Распространение лучших мировых практик в сфере закупок – важный шаг на пути к созданию прозрачного и конкурентного рынка в России», – заявил Андрей Полягаев, руководитель направления по управлению закупками SAP СНГ.

Участниками саммита стали более 130 директоров российских компаний, руководителей отделов закупок, а также топ-менеджеров и специалистов, ищущих современные пути развития бизнеса и новые каналы продаж. Они получили возможность ознакомиться с работой в сети SAP Ariba и задать вопросы специалистам SAP. В ходе саммита были также представлены истории успеха компаний, уже использующих платформу SAP Ariba. Так, в компании Staples, производящей канцелярские принадлежности, после подключения к SAP Ariba затраты на каждую покупку снизились в 4 раза (с 8 до 2 долларов). А у поставщика морепродуктов Charles Seafood Supply просрочки платежей сократились на 80%.

По результатам исследования, проведенного в 2013 году MIT Sloan и CapGemini, в компаниях, внедряющих технологии первыми, прибыль увеличивается на 9%, прибыльность – на 26%, а рыночная ценность – на 12%. В сфере закупок таким проводником инноваций является глобальная сеть SAP Ariba, объединяющая около 2 000 000 заказчиков и поставщиков. Ее использование предоставляет не только доступ к крупнейшей в мире базе поставщиков и покупателей, но и гибкие поисковые настройки, ускоряющие и упрощающие этот процесс. С помощью SAP Ariba заказчик может выбрать наиболее подходящего поставщика в кратчайшие сроки.

Система адаптируется к бизнес-процессам, принятым в компании, позволяя достигнуть более эффективного взаимодействия между подразделениями и повысить прозрачность и управляемость бизнеса. За счет унифицированного оформления документов и электронного документооборота заметно снижаются трудозатраты, а у специалистов освобождается время для решения стратегических задач.

Из-за отсутствия подзаконных актов Минкомсвязи чиновники продолжают закупать иностранное ПО

16 марта 2016, Россия, Москва, прогосзаказ.рф. Согласно правительственному распоряжению, российские госструктуры с начала 2016 года обязаны закупать только отечественное программное обеспечение с некоторыми исключениями. Но чиновники все так же продолжают заказывать иностранное ПО из-за отсутствия некоторых подзаконных актов.

К отечественным компьютерным программам относят софт, внесенный в специальный реестр российского ПО. Только если нужной по характеристикам и требованиям программы в реестре нет, госзаказчику позволено приобретать иностранное ПО, разъяснив причину своего решения.

Несмотря на то, что ограничение начало действовать 1 января 2016 года, Минкомсвязи до сих пор не опубликовала подзаконные акты, в которых должны быть указаны регулятивные нормы выполнения соответствующего правительственного постановления.

Конечные сроки публикации подзаконных актов Минкомсвязи – 16 января 2016 года. В них должно быть включено положение об экспертном совете, на которого возлагается функция принятия решений о включении в реестр отечественного ПО той или другой программы, функции классификации софта, его определение к классу ПО.

Конечные сроки публикации подзаконных актов Минкомсвязи – 16 января 2016 года

Кроме того, Минкомсвязи должно назначить сайт, на котором будет размещен такой реестр, и оператора, ответственного за его ведение.

Национальная ассоциация участников электронной торговли ранее представила данные, согласно которым, в 2014 году наибольшей популярностью на российском рынке программ пользовалась продукция компании-разработчика SAP – ее продуктов госструктуры России закупили в 2015 году на 5,6 млрд рублей.

Меньшей суммой представлены объемы госзакупок продукции зарубежных компаний Oracle (на 4,6 млрд рублей), IBM (3,3 млрд рублей), Microsoft (3,05 млрд рублей), Cisco (1,9 млрд рублей). Что касается популярности групп ПО, то на клиентские и мобильные ОС приходится 95% зарубежных программ, 93% иностранного софта закупается в сфере средств виртуализации и управления облачной инфраструктурой, 97% - пользовательского офисного ПО, 86% - систем управления базами данных и 75% - серверных ОС.

В начале декабря 2015 года на госпортале regulation.gov.ru Минкомсвязи опубликовало приказ, касающийся определения официального сайта будущего оператора реестра отечественного ПО. Опубликован был и проект классификатора программ. Оба документа по сегодняшний день не зарегистрированы. Источники, знакомые с ситуацией, рассказали, что документы не прошли согласование в Минюсте, так как содержали нарушения. Сейчас Минкомсвязи исправляет эти ошибки. Сами же представители Минюста уверяют, что документы от Министерства коммуникаций и связи они получили лишь 14 марта 2016 года.

Из-за отсутствия подзаконных актов Минкомсвязи, введенный правительственным распоряжением режим ограничения закупок иностранного софта сейчас не работает. Несмотря на оглашение министерством сайта reestr.minsvyaz.ru как содержащего реестр отечественного ПО, его нельзя назвать законным, так как отсутствуют заверяющие его законность документы.

Также незаконным до сих пор является экспертный совет, утверждают юристы. Состав экспертного совета был опубликован Минкомсвязи 31 декабря 2015 года. Согласно документу, в нем присутствуют представители Минобороны, Минфина, Минкомсвязи, Минпромторга, ФАС и главы российских IT-компаний.

Станислав Григорьев из юридической фирмы «Herbert Smith Freehills» видит ситуацию непонятной. Он предположил, что до утверждения всех необходимых подзаконных актов совет не будет принимать никаких решений, в том числе, не будет утвержден реестр отечественного ПО. Но на практике, заглянув на сайт reestr.minsvyaz.ru, журналисты отметили наличие в реестре трех программных продуктов компаний «Ред Софт» и «1С», которые были одобрены экспертным советом. Официальных же решений о принятии программ в реестр на сайте нет.

Во время задержки с введением в действие правительственного постановления об ограничении госзакупок иностранного ПО чиновники продолжают его закупать. 13 января МБУ «Городской информационный центр» объявило на сайте госзакупок аукцион на поставку лицензионных программ компании Microsoft на сумму 7,1 млн рублей. В качестве обоснования закупки иностранной продукции госзаказчик указал отсутствие аналогов программы в реестре российского ПО.

Подобные тендеры на приобретение иностранных программ были объявлены и другими госструктурами – Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Якутии закупил СУБД компании Oracle на 357 тыс. рублей, а администрация городского округа Стерлитамака Башкортостана приобрела ПО Microsoft Office на 99 тыс. рублей.

Крупные частные компании против обременения 10% квотами на закупки у малого бизнеса

17 марта 2016, Россия, Москва, gbc.ru. 17 марта юристы крупнейших российских компаний на совещании в аналитическом центре при правительстве раскритиковали проект ФАС о выделении квот малому бизнесу в закупках крупных частных компаний.

Юристы считают эту меру антиконституционной и экономически не обоснованной. Кроме того, не ясны результаты от принятых ранее инициатив по поддержке малого бизнеса.

Представители ведомства вице-преьера РФ Игоря Шувалова сообщили, что знают о возражениях бизнес-сообщества, но намерены доработать законопроект. В качестве альтернативы может быть предложено введение квот для МСП только для тех частных компаний, которые претендуют на господдержку.

Заставить крупные частные компании закупать товары, услуги и работы у малого бизнеса ФАС поручил Игорь Шувалов. В свежей редакции документа ведомства предусмотрено включение в закон о защите конкуренции статьи об обязательном 10% годовом объеме закупок у малого бизнеса частных компаний, ежегодная выручка которых составляет свыше 7 млрд рублей в год.

Штрафы за невыполнение этой нормы могут предложены в следующих размерах: от 40-50 тыс. рублей с должностного лица и от 100-300 тыс. рублей с юридического лица. Также законопроект предполагает повышение размера квоты на следующий год до 20%.

В новой редакции проекта включены дополнения о том, что соблюдать квоты не обязаны госмонополии, а также частные компании, закупающие военную технику или услуги в сфере аренды недвижимости, финансовых услуг, внешнеторговых сделок. На обсуждении находятся предложения об исключениях и для закупок, осуществляемых у единственного поставщика, аудиторских и юридических услуг.

Если текущая редакция проекта станет окончательной, то закон затронет 2125 компаний. Но среди обсуждаемых правок – повышение порога для крупного бизнеса до 10 млрд рублей. В этом случае закон коснется меньше 1,5 тыс. компаний, проанализировала ситуацию Елена Паршина, участвующая в дискуссии.

Что касается точных сумм закупок у малого бизнеса, то, например, компании, занимающейся добычей полезных ископаемых, придется закупить у МСП продукции на 3,3 млрд рублей, а торговое предприятие должно будет выделить на закупки у малого бизнеса не меньше 2,4 млрд рублей в год.

Бизнес-объединения и корпоративные юристы видят несоответствие законопроекта нынешней Конституции, которая устанавливает свободу договорных отношений. Также крупные частные компании сомневаются в том, что малый бизнес способен обеспечить даже 10% их потребностей в товарах, работах и услугах.

Опасения вызывает и рост бумажной работы по оформлению квот и массовое создание аффилированных с заказчиками малых компаний. Неконструктивно предложение о введении новых квот выглядит и потому, что еще не окончены работы по другим льготным инициативам правительства, в числе которых – административные, налоговые, финансовые и имущественные, выразил свое мнение Никита Полозов, эксперт ОКЮР.

Представитель Игоря Шувалов осведомил о том, что разработчики законопроекта знают о большинстве возражений к их версии документа. Сейчас проект обсуждается с представителями ведомств, бизнес-сообществ и экспертами.

В решении этой задачи важным чиновник отметил не скорость принятия решений, а нахождение компромисса, чтобы малый бизнес получил поддержку, а крупные компании не были обременены неисполнимыми квотами. Одно из альтернативных решений – распространить силу закона лишь на те частные компании, которые претендуют на получение господдержки.

Банковское сопровождение контрактов

18 марта 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Вам необходимо контролировать денежные инвестиционные потоки? Узнайте о том, как работает банковское сопровождение контрактов.

Сегодня эффективный контроль за расходованием бюджетных средств становится особенно актуальным. Лозунг момента: «Все госинвестиции – под контроль!». Поэтому новой тенденцией становится банковское сопровождение госконтрактов федерального, регионального и муниципального уровней.

В 2014 году было подписано Постановление Правительства РФ № 9631, в котором установлены случаи включения условия о банковском сопровождении в государственные контракты для обеспечения федеральных нужд, а также рекомендации для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по включению такого условия, в заключаемые ими контракты, однако эта услуга еще не всем известна и понятна.

Суть услуги в следующем: банк, заключивший с исполнителем госконтракта договор о банковском сопровождении контракта, обеспечивает открытие отдельных счетов всем участникам исполнения контракта, мониторинг расчетов, контроль целевого расходования денежных средств, а также предоставление отчетов госзаказчику. В результате госзаказчик оперативно получает информацию о ходе расчетов по реализуемому проекту и имеет возможность вовремя принимать управленческие решения.

Банковское сопровождение дает возможность:

- Направить инвестиции именно на тот объект, для которого предусмотрены денежные средства, и исключить платежи на другие цели;
- Повысить эффективность и оперативность управления;
- Выявить применение посреднических схем в кооперации;
- Исключить участие фирм-однодневок в проекте.

Банковское сопровождение может осуществляться в форме мониторинга расчетов или в форме расширенного банковского сопровождения, при котором банк дополнительно проводит проверку платежных документов на соответствие документам, подтверждающим основание платежа, и содержанию контракта, и направляет аналитические консолидированные отчеты о результатах банковской экспертизы в адрес заказчика.

От атомных станций до детских садов

Банковское сопровождение государственных контрактов, как пилотный проект, появилось в Сбербанке еще в 2009 году во исполнение поручения правительства – обеспечить завершение строительства отдельных объектов федеральной значимости. Тогда и были разработаны принципы и подходы к оказанию услуги, реализованы новые ИТ-решения, прошедшие испытание в «боевых условиях».

Сегодня Сбербанк осуществляет банковское сопровождение контрактов не только в рамках реализации крупных инфраструктурных строек. Это может быть проект по благоустройству района, возведению дорожной развязки, строительству детского сада и даже уборке улиц. Масштаб проекта не важен: услуга может подойти госзаказчикам всех уровней и имеет привлекательную стоимость.

Для многих госзаказчиков Сбербанк уже стал надежным партнером в этом направлении и осуществляет сопровождение по нескольким инвестиционным проектам.

Кому доверить сопровождение

Критерии для выбора банка перечислены в Постановлении Правительства РФ № 963, но, как показывает практика, дополнительным важным критерием, зачастую, выступает опыт. Отсутствие экспертизы может привести к задержке платежей, что, в свою очередь, может повлечь срыв сроков, а то и остановку всего проекта.

На сегодня объем контрактов Сбербанка по банковскому сопровождению⁴ уже превышает 700 млрд рублей. Опираясь на накопленный опыт, один из крупнейших банков страны может предложить различные варианты банковского сопровождения контрактов:

- Возможна интеграция в проект на любом этапе и в любом состоянии – даже если у вас конфликтный объект (например, долгострой) с многочисленными недоработками;
- Независимо от объема контракта и местонахождения участников его исполнения Сбербанк имеет возможность обеспечить банковское сопровождение на условиях, согласованных с заказчиком;
- Решение заказчика о предварительном контроле и акцепте каждого платежа является безусловным для Сбербанка;
- Возможно дистанционное резервирование клиентом номера счета (сразу можно вносить реквизиты в заключаемый контракт);
- Осуществление контроля платежей по счетам не зависит от места их открытия;
- Стоимость банковского сопровождения устанавливается с учетом параметров сопровождаемого контракта;
- Банковское сопровождение возможно сочетать с предоставлением кредитных продуктов;
- Технологический и ценовой аудит проекта проводится с привлечением передовых инжиниринговых⁵ компаний (по желанию заказчика);
- Механизм банковского сопровождения контрактов универсален и может применяться и за рамками государственного заказа – в бизнес-практике;
- Комфортный для заказчика и поставщика порядок осуществления контроля (срок, условия предоставления подтверждающих документов и др.).

Конкуренция в системе госзакупок падает, но с этим будут бороться

23 марта 2016, Россия, Москва, torg94.ru. С ростом роли государства в экономике страны составляющая госзакупок в ВВП России достигла 25%. При этом чиновники все чаще определяют "правильных" победителей объявляемых ими тендеров, что ограничивает конкуренцию и увеличивает бюджетные затраты.

Михаил Абызов, министр правительства, отметил нынешнюю роль государства в экономике как чрезвычайную, а вызовы в сфере госзакупок – фундаментальными. Разделяет точку зрения министра и глава Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев, отметив нарастающие проблемы.

Рынок госзаказа оценивается в 30 трлн рублей. Государство все больше входит в те сферы, в которых присутствия госпредприятий совсем не обязательно. В частности, создаются госструктуры в сферах озеленения и бытовых услуг. Согласно данным Единой информационной системы, за последний год было создано 800 новых МУПов, ГУПов и других государственных структур. Многие из них были созданы в конкурентных сферах, отметил министр экономического развития Евгений Елин.

Выступая на форуме-выставке «Госзаказ – за честные закупки», Абызов рассказал о важности повышения прозрачности и конкурентности системы госзакупок во время роста присутствия государства в экономической сфере. Но на этом пути есть немало непосильных задач. Сейчас основные рынки крепко удерживают устоявшиеся поставщики, планка входа туда других игроков крайне высока, рассказывает Абызов.

Анализ закупок государства за последние 3 года показал, что качество проведения тендеров как госзакупок, так и закупок госкомпаний только ухудшается. Количество конкурентных процедур, проводимых в системе госзакупок, за 3 года снизилось, повысился объем закупок у единственного поставщика, госзаказчики переходят на непрозрачные «суррогатные» типы процедур. В 2015 году в тендерах стоимостью больше 500 млн рублей на торгах в среднем присутствовало по 1,3 участника со снижением максимальной стоимости госконтракта на 1,5-3,5%.

У единственного поставщика в 2015 году госзаказчики стали покупать чаще – число объявлений о таких способах закупок выросло на 69% и составило 816 тыс. Эта цифра составляет больше четверти от всего объема госзакупок страны. У единственного поставщика закупались даже в конкурентных сферах – легкой промышленности, на топливном рынке. Другой способ обхода конкуренции, используемый госзаказчиками в системе закупок – перевод заказов на аффилированные или дочерние бюджетные организации, которые вправе проводить торги по лояльному закону 223-ФЗ.

В закупках госкорпораций уровень конкуренции также низок, отметил глава ФАС Игорь Артмьев. Он считает, что для изменения ситуации необходимо законодательно исключить возможности обхода конкуренции чиновниками. Сфера строительства должна вернуться в электронные аукционы, а МУПы и ГУПы нужно подвести под действие закона 44-ФЗ, не дающий такой свободы действий, как 223-ФЗ.

Что касается единственных поставщиков, то все такие госконтракты нужно перепроверить. Также необходимо разработать регламент, поясняющий условия заключения контракта с единственным поставщиком. Документация закупочной сферы должна быть переведена в машиночитаемый вид, что обеспечит ее анализ и формирование базы об объемах закупок товаров, работ и услуг государственными учреждениями.

Контрактная система госзакупок 44-ФЗ пришла на смену закону 94-ФЗ 2 года назад. Окончательное создание правовой базы нового закона завершится в середине 2016 года, заверил Елин. После этого можно будет начинать повышать его качество. Правки в законодательство будут вноситься пакетами, что упростит жизнь участникам рынка.

Абызов же считает, что нужно работать не только над повышением эффективности работы системы, но и заняться вопросом ее централизации в отдельном ведомстве. Министр напомнил, что вопрос находится в стадии обсуждения с 2012 года, в то время как нынешняя система с ее огромным уровнем бюрократии остается неэффективной.

Абызов считает, что нужно работать не только над повышением эффективности работы системы, но и заняться вопросом ее централизации в отдельном ведомстве.

Следующим глобальным вопросом в сфере госзакупок станет внесение законодательных изменений в огромную сферу закупок госкорпораций. Елин сообщил о готовности проекта поправок, который должен сблизить нормы сурового 44-ФЗ с более мягким 223-ФЗ. Одной из мер чиновники предложили исключить возможность перевода бюджетных денег из организаций, работающих по 44-ФЗ, на счета предприятий, проводящих свою закупочную деятельность по 223-ФЗ.

Эксперты: ЕИС мало чем отличается от бывшего официального сайта госзакупок

24 марта 2016, Россия, Москва, b2b-center.ru. Новая Единая информационная система почти не отличается от используемого ранее официального сайта госзакупок, пришли к выводу участники одной из дискуссионных площадок, организованной в рамках форума-выставки "ГОСЗАКАЗ – За честные закупки".

В своем нынешнем виде Единая информационная система (ЕИС) не повышает качество освещения закупочной деятельности государства, а также тормозит развитие контрактной системы в целом, не дает реализовать ее инновационный потенциал, уверены эксперты. При всем при этом стоит отметить, что на разработку ЕИС государство выделило в общей сумме 2,5 млрд рублей.

Официальный запуск ЕИС состоялся 1 января 2016 года. Ей отведена ключевая роль в законе 44-ФЗ – именно вокруг ЕИС должна формироваться закупочная деятельность государства. Со временем правительство РФ планирует перевести все госзакупки в электронную форму торгов. Отчетность о каждом проведенном тендере и заключенном госконтракте будет публиковаться в ЕИС, которая выступает первоисточником сведений о закупках всех госструктур страны.

Единой информационной системе, согласно закону, обеспечиваются:

- обработка, хранение и предоставление данных о закупках;
- контроль соблюдения норм законодательства при планировании и проведении закупочных процедур;
- возможность подачи электронных форм заявок на тендеры;
- общедоступность информации;
- возможность интеграции с системой других муниципальных и региональных информационных систем.

Александр Шамрин, первый проректор «Высшей школы экономики», отметил, что на момент запуска ЕИС она лишь слегка отличалась от работающего ранее официального сайта госзакупок. Немного позже в систему была добавлена возможность ведения планов закупок в электронном структурированном формате. Это позволило выполнять автоматическую обработку таких планов. Раньше госзаказчики размещали планы закупок в виде сканированных копий бумажных документов, которые не могли быть обработаны программными методами.

Эксперты назвали наиважнейшие элементы, которые должны присутствовать в ЕИС и без которых систему нельзя назвать единой. Система не способна обеспечить качественное управление закупочной деятельностью и контроль за ней, считает Шамрин.

Трудно оценить и результативность закупок, так как закупочный и бюджетный процессы технически разрознены в системе.

Пользователь не имеет возможности проследить конкретную закупку – узнать дату ее включения в план закупок, на какой площадке был объявлен тендер, кто является исполнителем заключенного по ней госконтракта. Трудно оценить и результативность закупок, так как закупочный и бюджетный процессы технически разрознены в системе. Это стоит исправить и для того, чтобы заказчики не держали в своих управлениях по отдельному компьютеру для работы с ЕИС и с электронным бюджетом.

В ЕИС также отсутствует интеграция с реализацией госпрограмм, что тянет за собой ряд проблем: даты формирования закупок не соответствуют срокам реализации госпрограмм, нет механизмов, способных отследить отклонения реализации плана закупок от госпрограмм.

Ограничены и поисковые возможности Единой информационной системы. До сих пор на портале не внедрен интеллектуальный метод поиска информации, а нынешний является неудобным для тех пользователей, которые хотят найти закупки по определенным поисковым словам. Изменения падежа поискового слова приводит к выдаче совершенно разных результатов.

Недостает ЕИС и аналитических возможностей. Пользователь системы не может получить развернутую статистику по расторгнутым госконтрактам, есть сложности для тех, кто хочет найти информацию о заключенных договорах.

Из опрошенных экспертами Высшей школы экономики заказчиков 65% признались, что им приходилось отказываться от тендеров, вносить в них изменения или нарушать сроки их проведения из-за неработоспособности системы. 14% опрошенных отметили, что переход на ЕИС сделал проведение закупочных процедур менее удобным. Большинство респондентов и вовсе не заметили каких-либо отличий между эксплуатируемым ранее официальным сайтом госзакупок и ЕИС.

Участники рынка госзакупок надеялись, что в новой ЕИС разработчики учтут перечисленные выше проблемы. Но система так и не стала новым качественным инструментом для проведения анализа, получения информации, повышения прозрачности торгов.

У специалистов складывается впечатление, что ни регулятор ни исполнители по разработке ЕИС сами не до конца понимают, как должна работать система. Это позволяет прогнозировать нескончаемые доработки ЕИС, на что потребуются все больше денег из федерального бюджета.

Госзаказ реставрационной сферы работ теряет доверие экспертов отрасли

25 марта 2016, Россия, Москва, tybet4you.ru. Контрактная система госзакупок зарекомендовала себя в сфере реставрационных тендеров достаточно неплохо, но недавние аресты высокопоставленных чиновников Минкульта показали нам другую картину. Журналисты издания "Коммерсантъ" опросили экспертов, знающих о положении дел на рынке госзакупок реставрационных услуг и работ.

Государственный эксперт и член Международного совета по сохранению памятников Наталья Троскина отметила, что системы госконтрактов в реставрационной сфере работ использовалась еще в дореволюционной России. Но от бывшей системы в нынешнем варианте осталось только плохое. Сначала в системе госзаказов использовалась балльная шкала, учитывающая опыт работы претендентов на победу в тендере, их репутацию на рынке.

То есть, если компания ранее работала на Кремль, то получала серьезный плюс на госзакупках перед новичками рынка. Но балльная оценка постепенно девальвировалась, госзаказчики стали оценивать участников закупок лишь по предлагаемой ими цене.

К чему это привело можно судить по реставрационным работам в Кремле, продолжает Троскина. На соответствующие госконтракты стали подрываться люди, не имеющие подготовки. Впоследствии они были вынуждены привлекать субподрядчиков, которым платили копейки. Среди таких субподрядчиков выступали работники Государственного НИИ реставрации, годами трудившиеся в Кремле и готовые ради сохранения памятников на все. Но сейчас даже этих специалистов не берут в подряд, а контроля результата реставрации нет.

Председатель Московского областного отделения ВООПИиК Евгений Соседов также видит проблемы в нынешней системе госзаказа. Объекты культурного наследия сейчас реставрируют организации, не имеющие нужного опыта и знаний, а те, которые имеют связи в госорганах или соглашаются давать «откаты». Примером можно привести организацию «Балтстрой», получающую крупнейшие госзаказы, но результаты работы которой приводят к нанесению ущерба памятникам. Тревожные сигналы о проводимой реставрации поступают и из Новодевичьего монастыря, предупреждает Соседов.

Особенно негативно непрофессиональная работа сказывается на реконструкции памятников деревянного зодчества, так как квалифицированных специалистов в этой сфере сейчас крайне мало.

Есть вопрос и контроля за реконструкционными работами. Сейчас работу исполнителей контролируют представители региональных органов охраны наследия. Но в этих организациях не хватает специалистов из нужных сфер. Более того, проектную документацию заказчики утверждают иногда даже не глядя на нее, и не ведут никакого контроля за работой.

Лидер градозащитного движения «СпасГрад» Нижнего Новгорода Анна Давыдова отмечает известность того факта, что бюджетные деньги госструктуры выделяют подрядчикам в конце финансового года, устанавливая минимальные сроки на реставрацию объектов. Научная реставрация за это время проведена быть не может, а те исполнители, которые берутся выполнить соответствующие госконтракты, сокращают время работы над объектом за счет отказа от предварительных исследований, архивно-библиографических изысканий, проектных работ и поиска аутентичных материалов. Происходит это из-за того, что победителем госзакупок признают того участника, который назначает наименьшую цену. Из этих денег потом чиновники получают свои «откаты», огромные суммы отчисляются 3-ем экспертам государственной историко-культурной экспертизы. В итоге, на сами реставрационные работы остается минимальная сумма.

Член президиума Союза реставраторов РФ и главный архитектор Центральны научно-реставрационных проектных мастерских Сергей Куликов считает, что в сфере госзаказа реставрационных работ стоит ввести профессиональную ответственность, повышать точность и корректность технических заданий закупочных документов, оценивать стоимость проведенных работ, вводить лицензирование специалистов и компаний, работающих в реставрационной сфере.

Сергей Куликов также отметил важность создания правовой основы в сфере сохранения культурного наследия. Нужны регламенты, национальные стандарты, методические рекомендации, перечислил он.

С 23 по 25 марта в Москве, на ВДНХ, прошел XII Всероссийский Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки»

28 марта 2016, Россия, Москва, torg94.ru. На протяжении трех дней Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки», традиционно являющийся самой крупной дискуссионной площадкой федерального в области госзакупок, находился в центре внимания всего профессионального сообщества и средств массовой информации.

С каждым годом отечественная система госзакупок активно развивается, но зачастую этому препятствуют несовершенное законодательство и проблемы административного характера. Организаторы предложили участникам форума в рамках деловой программы к обсуждению самые актуальные темы, которые касаются системы госзакупок, оказывающей прямое влияние на социально-экономическое развитие России.

С каждым годом отечественная система госзакупок активно развивается, но зачастую этому препятствуют несовершенное законодательство и проблемы административного характера.

К участию в деловой программе были приглашены ведущие эксперты – представители российского правительства, федеральных и региональных органов власти, муниципалитетов, известные отечественные политики и экономисты, бизнесмены и журналисты, и, конечно, общественные контролеры проекта ОНФ «ЗА честные закупки», при активном участии которого Форум-выставка прошел в этом году уже третий раз.

Создать системный диалог между представителями бизнеса, власти и общественных организаций организаторам Форума удалось при поддержке Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Минкомсвязи России, Счетной палаты Российской Федерации.

В торжественной церемонии открытия приняли участие: заместитель министра экономического развития Российской Федерации Е. И. Елин; первый заместитель Министра здравоохранения РФ И. Н. Каграманян; Руководитель Федеральной антимонопольной службы И. Ю. Артемьев; Генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» С. В. Кириенко; губернатор Алтайского края А. Б. Карлин; Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» А. С. Калинин; руководителю проекта ОНФ «За честные закупки» А. А. Муталенко. Приветственное письмо участникам Форума-выставки от Мэра Москвы С.С. Собянина зачитала заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политике и имущественно-земельных отношений Н. А. Сергунина.

На Форуме велись дискуссии по таким темам, как: прозрачность закупок – важнейший фактор эффективной экономики; совершенствование 44-ФЗ и 223-ФЗ; поддержка компаний малого и среднего бизнеса; первый опыт внедрения Единой информационной системы; анализ реализации поручений Президента в сфере борьбы с коррупцией; новые инструменты госзакупок в актуальных экономических условиях; отраслевые проблемы госзакупок в медицине, строительстве и ЖКХ; Рейтинг эффективности и прозрачность систем регионов Российской Федерации; планирование и расходы органов государственной власти на информационное освещение их деятельности; импортозамещение как процесс поддержки отечественных производителей и многие другие.

Всего в рамках деловой программы на площадках Форума-выставки прошло 65 мероприятий – дискуссий, круглых столов, профессиональных лекториев, презентаций, мастер-классов, обучающихся семинаров, дискуссионных клубов. Традиционно состоялись торжественные церемонии награждения победителей конкурсов: «Лучший поставщик 2015 года», на лучшую публикацию по теме «Государственные и корпоративные закупки в Российской Федерации».

Оценить эффективность крупнейшего конгрессно-выставочного мероприятия позволяют следующие цифры: 1500 участников деловой программы; более 100 общественных контролеров проекта ОНФ «ЗА честные закупки» из всех регионов России; 300 представителей СМИ; 10 тысяч кв. метров выставочной экспозиции; более 200 компаний-поставщиков; общее количество участников – более 6 тысяч.

По единодушному мнению участников, партнеров и гостей, Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки» еще раз продемонстрировал важность и значение профессиональных дискуссий, направленных на дальнейшее повышение эффективности системы государственных, муниципальных и корпоративных закупок.

По результатам обсуждений, прошедших в рамках деловой программы, были подведены итоги и рассмотрены предложения участников и экспертов для внесения их в проект Резолюции, работа над которой завершила работу XII Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки»

Зарубежная практика

Экономия по госзакупкам в Азербайджане в 2015г составила 3,9%

09 марта 2016, Азербайджан, interfax.az. Объем государственных закупок, осуществленных госорганизациями в Азербайджане в 2015 году на основе тендеров и котировок по сравнению с 2014 годом увеличился на 1,7% - до 1 млрд 326,9 млн манатов, сообщили агентству "Интерфакс" в правительстве.

В 2015 году госструктурами было проведено в общей сложности 8,334 тыс. тендеров и котировок (конкурсов) и по сравнению с 2014 годом их количество сократилось на 12,7%.

Проведение закупок посредством тендеров и котировок позволило сэкономить 53,8 млн манатов или 3,9% от стоимости госзакупок (в 2014 году было сэкономлено 59,5 млн манатов или 4,36% от стоимости госзакупок – ИФ-Аз). При этом экономия в размере 43,4 млн манатов пришлось на закупки, осуществляемые посредством тендеров, 10,4 млн манатов – через котировки.

В 2015 году было осуществлено 6,848 тыс. котировок или 82,2% всех закупок. Но суммарная стоимость госзакупок через котировки составила всего 151,3 млн манатов или 11,4% от общего объема закупок.

В минувшем году за счет бюджетных средств были проведены 6,93 тыс. тендеров и конкурсов. Общая стоимость заключенных контрактов по ним составила 1 млрд 91,2 млн манатов и по сравнению с 2014 годом сократилась на 10%. При этом экономия составила 46,5 млн манатов или 4,1% (в 2014 году – 4,1%).

За счет средств, выделенных международными финансовыми организациями, в виде кредитов в 2015 году было проведено 14 госзакупок на сумму 31,4 млн манатов. При этом экономия составила 2,7 млн манатов или 8,1%.

Третьим направлением госзакупок являлись тендеры и закупки, проводимые госпредприятиями и организациями за счет собственных средств. В 2015 году госпредприятиями и организациями было проведено 1,39 тыс. закупок на сумму 204,3 млн манатов (рост в 2,2 раза). При этом экономия составила 4,5 млн манатов или 2,15% (в 2014 году – 7,9%).

В Азербайджане госструктуры должны проводить тендер при стоимости госзакупки свыше 50 тыс. манатов.

Алевтина Слинченко: Эффективные госзакупки позволили сэкономить 820 тысяч рублей

11 марта 2016, Молдова, Приднестровская республика, novostipmr.com. Экономия средств и регулирование тарифов с соблюдением баланса интересов потребителей и субъектов ценообразования останутся главными приоритетами Комитета цен и антимонопольной деятельности. Об этом шла речь на расширенной коллегии ведомства в Тирасполе.

Как подчеркнула и.о. Председателя Правительства Алевтина Слинченко, в условиях нынешнего дефицита бюджета важной задачей является экономия государственных ресурсов.

По её словам, благодаря контролю и анализу договоров по госзакупкам Комитету цен и антимонопольной деятельности удалось сэкономить значительные финансовые средства.

«Экономия средств в целом за счет снижения цен в рамках договоров, заключенных государственными учреждениями и организациями, составила 820 тысяч рублей», - сказала Алевтина Слинченко.

И.о. Председателя Правительства также отметила, что в рамках программы реконструкции социально значимых объектов «Приоритет» экономия составила более 1,5 млн рублей.

«Данные суммы могут кому-то показаться незначительными, но для нашего бюджета – это серьезная экономия ресурсов», - подчеркнула Алевтина Слинченко.

Вместе с тем представленная тарифная политика Комитета цен и антимонопольной деятельности в сфере естественных монополий позволяет в условиях нынешней экономической ситуации оказать поддержку населению и отечественным производителям.

«73 млн долларов – ровно столько государство выделило на поддержку населения, компенсировав разницу между стоимостью газовой составляющей и утвержденными тарифами на коммунальные услуги, которые оказываются населению», - пояснила и.о. Председателя Правительства.

Верховная Рада одобрила госзакупки в рамках ВТО

16 марта 2016, Украина, finance.bigmir.net. За принятие законопроекта о присоединении Украины к Соглашению о государственных закупках проголосовали 243 народных депутата.

Верховная Рада одобрила присоединение Украины к Соглашению о государственных закупках Всемирной торговой организации (ВТО). За принятие законопроекта N0085 от 3 февраля 2016 года проголосовали 243 народных депутата.

12 ноября 2015 года была единогласно одобрена заявка на присоединение Украины к Соглашению о публичных закупках (GPA) в рамках ВТО.

Переговоры продолжались около четырех лет. Присоединение Украины дает возможность предпринимателям участвовать в публичных закупках товаров и услуг в других странах.

Ранее в Минэкономразвития заявляли, что соглашение откроет Украине доступ к рынкам госзакупок 43 стран, в том числе США, Канады, Японии, Евросоюза. "Это рынки, размер которых составляет до \$1,7 трлн. Это, на самом деле, очень весомый и реальный путь поддержки украинского бизнеса и украинского экспорта. Для Украины откроются те рынки, которые были абсолютно закрыты для нее раньше", - заявлял замминистра Максим Нефедов.

В Армении расширят электронные госзакупки

17 марта 2016, Армения, armtoday.info. В Армении расширят область применения электронных госзакупок. Соответствующее решение было принято 17 марта на заседании правительства Армении.

Через систему электронных госзакупок Armpers с 1 января 2014 года проводятся госзакупки на основе рамочных соглашений, с 2015 года – тендеры по упрощенной процедуре. Теперь предусматривается распространить эту систему и на закупки без предварительного объявления, по прямым переговорам.

Правительство РБ изменило перечень импортных товаров, допускаемых к госзакупкам

22 марта 2016, Беларусь, afn.by. Правительство Беларуси изменило перечень товаров иностранного происхождения, в отношении которых устанавливается условие их допуска к участию в процедурах государственных закупок.

Постановлением Совмина №206 от 17 марта 2016 года перечень дополнен отдельными видами продукции легкой промышленности, машиностроения, агрохимии, продуктов питания и др.

Изменяются условия проведения госзакупок импортных товаров. В частности, установлено, что к участию в открытом конкурсе, электронном аукционе, процедуре запроса ценовых предложений допускается участник, предложение которого содержит информацию о поставке товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Казахстан и Российской Федерации, если в целях участия в этих процедурах госзакупок подано менее двух предложений, содержащих информацию о поставке такого товара, происходящего из Республики Беларусь, Республики Армения, Республики Казахстан и (или) Российской Федерации. Должны соблюдаться требования приглашения к участию в процедуре государственной закупки, конкурсных (аукционных) документов и документов, представляемых участнику для подготовки предложения для участия в процедуре запроса ценовых предложений.

Документом, подтверждающим страну происхождения товара для проведения процедур государственных закупок, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Республики Беларусь, Республики Армения, Республики Казахстан или Российской Федерации по форме, установленной в Правилах определения страны происхождения товаров, являющихся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах.

Условие допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок в Беларуси будет действовать в случае, если иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров отечественного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, не установлен национальный режим.

Выдача и удостоверение сертификата о происхождении товара осуществляются Белорусской торгово-промышленной палатой и ее унитарными предприятиями. Такие сертификаты заполняются с учетом особенностей, определяемых Министерством торговли, и действуют в течение шести месяцев с даты их выдачи.

«Постановление принято в рамках проводимой в ЕАЭС работы по предоставлению производителям стран союза равного доступа к системе государственных закупок. Это позволит нарастить объемы взаимной торговли, увеличить долю продукции производителей ЕАЭС на общем рынке, осуществить поэтапное повышение уровня ее локализации, а также значительно сократить импорт из других стран», - говорится в официальном комментарии.

Постановление вступает в силу через три месяца со дня его официального опубликования.

В Казахстане внедрили новую систему государственного финансового контроля

28 марта 2016, Казахстан, khabar.kz. Избавиться от предпосылок для коррупции и предоставлять равные возможности бизнесменам для реализации госзаказов намерены в министерстве финансов Казахстана. Там разработали новые способы контроля бюджетных денег и внедрили камеральный контроль, который поможет вовремя выявлять и устранять нарушения в финансовой сфере. Впрочем, все подробности знает мой коллега Руслан Идрисов.

Руслан Идрисов, корреспондент

- В этой части, Влад, как раз ничего не изменилось. Проверять, как и раньше, будут всех, кто, так или иначе, распоряжается государственными деньгами. Закон «О внедрении камерального контроля» вступил в силу в январе этого года. И он обозначен в Плане нации. За два месяца действия документа проверяли лишь сферу госзакупок. Это пока единственный вид финансовой деятельности, который будет подвергаться камеральным проверкам. И уже первые результаты контроля показали, что почти каждая четвертая госзакупка проводится с нарушением закона, а сумма ущерба для бюджета только за два месяца, напомним, составила 70 миллиардов тенге.

- Руслан, сумма серьезная, учитывая такой короткий срок. А как наказывать будут виновных?

Руслан Идрисов, корреспондент

- Наказывать, если и будут, то далеко не всех. Это одно из преимуществ камерального контроля. Объясняю, что раньше компетентные органы выявляли нарушения уже постфактум. За это исполнитель или заказчик несли административную ответственность и выплачивали штрафы. Теперь с помощью новой системы все сомнительные нюансы будут всплывать на стадии реализации проекта. Таким образом, специалисты министерства будут направлять уведомления, а заказчик в течение 10 рабочих дней будет нарушения устранять. И если сорвет сроки устранения, тогда уже штрафа не избежать.

Владимир Магай, руководитель управления министерства финансов РК

- Заказчики и организаторы госзакупок уже сталкиваются с нашими уведомлениями. Они сталкиваются с определенными преградами, которые не дают им нарушать. И тем самым этот фильтр отсеет все остальные нарушения и постепенно мы ожидаем, что к полугодию их станет гораздо меньше. То есть мы уже сможем переключить наше внимание на другие вопросы. Первое время мы будем заниматься госзакупками.

Руслан Идрисов, корреспондент

- Хочу отметить, что особое внимание в профильном ведомстве намерены уделить предоставлению равных условий для потенциальных поставщиков. Любые нарушения, когда отдельный госзаказ подгоняется под конкретного исполнителя, будут строго пресекаться. Таким образом, в минфине обеспечат своеобразную поддержку бизнесменам.

- Выходит, специалисты не только о государственных деньгах побеспокоились?

Руслан Идрисов, корреспондент

- Извини, я не могу не добавить, что еще одним преимуществом камерального контроля стало то, что все нарушения специалисты выявляют дистанционно, сидя перед компьютером. Благодаря работе в базе данных удается снизить нагрузку на чиновников, при этом проверить гораздо большее количество объектов. А главное - отсутствие личного контакта ревизора минфина с заказчиком или исполнителем госзаказа, которые исключают предпосылки для коррупции в сфере финансового аудита. Да использование камерального контроля государственной финансовой системы нигде в мире раньше не использовали. По словам чиновников, Казахстан в этом отношении снова впереди.

Разъяснения регуляторов

Колебания курса иностранной валюты: минимизация рисков поставщика при исполнении госконтрактов (окончание)

29 февраля 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Начало см. в предыдущем номере бюллетеня "Госзакупки: тендеры, конкурсы, торги" №3.2016

Необходимо отметить, что далеко не каждый заказчик готов пойти на добровольное расторжение государственного контракта, не способствуя тем самым удовлетворению потребностей государства и общества. Поставщику в процессе ведения переговоров с заказчиком о расторжении контракта нужно обосновать, что прекращение исполнения контракта не нанесет вред общественным и государственным интересам, а также сообщить о готовности произвести оплату штрафа и (или) возместить определенные убытки заказчика, что само по себе нанесет меньший ущерб поставщику, чем исполнение убыточного контракта.

Таким образом, с учетом нынешнего колебания курса иностранной валюты поставщикам при невозможности дальнейшего исполнения условий государственного контракта для минимизирования своих убытков целесообразно обращаться к заказчику с предложением о расторжении контракта по соглашению сторон, даже если и в соглашении будут указаны определенные штрафные санкции, а причиной расторжения является невозможность исполнения.

Расторжение контракта в связи с существенным изменением обстоятельств

В соответствии со ст. 451 ГК РФ существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором.

Если стороны не достигли соглашения о приведении договора в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении, договор может быть расторгнут, а по основаниям, предусмотренным ч. 4 ст. 451 ГК РФ, изменен судом по требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующих условий:

- в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;

- изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;

- исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

- из обычаев делового оборота или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

Безусловно, при резких скачках курса валюты у контрагента может появиться желание сослаться на эту норму как на основание для изменения или расторжения государственного контракта.

Однако данный способ к рассматриваемой ситуации применить затруднительно, т. к. сложившаяся арбитражная практика еще в рамках действия Закона № 94-ФЗ говорит о том, что изменение курса валют, повышение цен на товар, финансовые кризисы не могут являться обстоятельствами, которые поставщик не мог предвидеть при заключении договора, и таковые обстоятельства являются предпринимательскими рисками (например, постановление ФАС Московского округа от 02.07.2009 № КГ-А41/4517-09 по делу № А41-3439/09; определение ВАС РФ от 28.04.2007 № 5003/07 по делу № А75-2991/2006; определение ВАС РФ от 13.11.2010 № ВАС-15048/10 по делу № А40-14297/09-64-125; постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 19.01.2006 № А33-23686/04-С1-Ф02-6957/05-С2; постановление ФАС Северо-Западного округа от 16.09.2010 по делу № А26-9641/2009; постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 11.01.2007 № Ф04-8719/2006 (29809-А75-16); постановления федеральных арбитражных судов Московского округа от 30.03.2004 № КГ-А40/1895-04, Северо-Западного округа от 24.06.2004 № А56-33532/03).

Необходимо оговориться, что вышеприведенная практика сложилась при не настолько значительных колебаниях курса валют, как те, которые мы наблюдаем сегодня. За период 2008–2009 гг., к примеру, курс рубля к доллару США изменился в пределах 30–40%. Таким образом, арбитражным судам представлялись доказательства менее существенного падения курса национальной валюты, но практика сформирована, и отсутствуют серьезные основания ждать ее изменения.

Имеются единичные решения, например, решение Арбитражного суда Свердловской области от 11.01.2013 по делу № А60-39575/2012, в котором, хотя истцу и было отказано в изменении договора, суд указал, что существенным изменением обстоятельств для этих целей можно было бы признать введение дополнительных налогов либо повышение ставок существующих налогов, значительное падение курса национальной валюты, существенное повышение стоимости строительных материалов, подрядных работ и т. д., необходимых для строительства объекта недвижимости, поскольку эти факты влекут нарушение эквивалентности взаимных предоставлений по договору участия в долевом строительстве.

Но учитывая, что суд рассматривал вопрос о договоре долевого участия в строительстве, а также что решение суда не обжаловалось и нет позиции вышестоящих судов по этому вопросу, нельзя квалифицировать указанный прецедент как сложившуюся судебную практику.

Таким образом, требование о расторжении или изменении государственного контракта в связи с существенным изменением обстоятельств (колебанием валютных курсов) является крайней и не очень эффективной мерой.

Резюмируя проанализированные выше способы расторжения контракта, можно с уверенностью сказать, что такие способы избежать исполнения контракта, как односторонний отказ и расторжение (изменение) в связи с существенным изменением обстоятельств, являются малоэффективными и рискованными для поставщика.

Расторжение контракта по соглашению сторон представляется нам более предпочтительным и менее рискованным способом; при этом поставщик со своей стороны должен приложить все усилия для достижения компромисса по спорному контракту и балансов интересов сторон договора, а в ряде случаев принять решение о выплате государственному заказчику неустойки, т. к. альтернативой этому будет являться включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков либо систематическое несение убытков при исполнении невыгодного контракта.

В завершение данной темы стоит отметить, что Законом № 498-ФЗ в ст. 95 Закона о контрактной системе введена ч. 1.1, в которой указано, что в 2015 г. допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), срок исполнения которых завершается в 2015 г., в порядке, установленном Правительством РФ. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

Импортозамещение в регулируемых закупках: проблемы и возможности (окончание)

29 февраля 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Начало см. в предыдущем номере бюллетеня.

Преференции отечественным продуктам питания

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155) установлен не запрет на закупку иностранных продуктов, а преференции для продуктов российского, белорусского и казахстанского происхождения при проведении государственных и муниципальных закупок.

Пунктом 3 Приказа № 155 предусмотрено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений участникам закупки, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского или казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15%. Согласно п. 6 этого же приказа в случае, если несколькими участниками конкурса, участниками запроса предложений представлены одинаковые условия исполнения контракта с учетом предоставления преференции, контракт заключается с участником конкурса, участником запроса предложений, имеющим право на предоставление преференции.

Согласно Приказу № 155 льготные условия установлены для участвующих в государственных и муниципальных закупках производителей в т. ч. следующих продуктов питания: картофель; морковь; томаты; огурцы; капуста; виноград; яблоки; рыба; соль; говядина; свинина; консервы; икра; пресервы; масло подсолнечное; мука пшеничная; крахмал; шоколад.

В п. 9 для целей реализации Приказа № 155 рекомендуется устанавливать в документации о закупке:

- требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара;
- требование об указании в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений, окончательном предложении цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;
- положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, окончательном предложении несет участник закупки.

Перспективы развития импортозамещения в регулируемых закупках

Даже из краткого обзора перечисленных выше нормативных актов видно, что для защиты отечественных производителей используется довольно разнообразный инструментарий. Это может быть полный запрет на закупку той или иной категории иностранных товаров либо запрет на закупку тех из них, которые производятся несколькими отечественными предприятиями. Это может быть и вообще не запрет, а преференции для заявок отечественных производителей, участвующих в закупке. Протекционистские меры могут распространяться лишь на определенный уровень контрактной системы либо охватывать все государственные и муниципальные закупки.

Важно, чтобы при введении новых мер в поддержку импортозамещения из всего этого ассортимента избирались наиболее действенные и безопасные инструменты. Ведь можно ожидать лишь расширения перечня отраслей, в которых в той или иной форме будет установлен протекционизм.

Так, например, давно ожидаемой новеллой является постановление Правительства РФ «Об установлении ограничения допуска программных средств и информационных продуктов вычислительной техники, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и дополнительного требования к участникам закупок услуг, связанных с использованием программных средств и информационных продуктов вычислительной техники». Остается надеяться на то, что при реализации данной новеллы не останутся без внимания реальные потребности заказчиков и то обстоятельство, что за редкими исключениями отечественный рынок программного обеспечения находится на начальных стадиях формирования и по сей день имеет обширный потенциал для развития.

Меры по импортозамещению включены и в План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г., утвержденный распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р. Стоит отметить, что в рамках реализации этого плана можно прогнозировать преференции для отечественных производителей в рамках закупок государственных компаний, которые регулируются Законом №223-ФЗ (до сих пор нормативные акты, стимулирующие импортозамещение в рамках закупок, касались лишь государственных и муниципальных заказчиков).

Вероятно, этот новый механизм по аналогии с уже существующими преференциями для субъектов малого и среднего предпринимательства будет реализован путем принятия соответствующего постановления Правительства РФ. Можно предположить, что заказчик, являющийся субъектом Закона № 223-ФЗ, в рамках своих закупок будет обязан выделять некий пул товаров, которые будет покупать по специальным процедурам только у отечественных предприятий. Такой механизм не будет нарушать принципы Закона № 223-ФЗ и позволит каждому конкретному заказчику самостоятельно определять перечень товаров, которые могут быть замещены отечественным рынком без снижения их качества.

Весьма сомнительна в контексте Закона № 223-ФЗ другая альтернатива – прямые запретительные меры, когда та или иная продукция не может закупаться у иностранных производителей ни при каких обстоятельствах. Возможность при этом проводить закупки белорусских, армянских и казахстанских товаров, конечно, снизит негативный эффект, но наиболее рациональной была бы инициатива, сформулированная в п. 59 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. В нем говорится, что запрет на покупку иностранной продукции может быть установлен только при условии, что на рынке есть как минимум два российских или союзных аналога.

Однако и в этом случае возникает вопрос о том, что именно считать функциональными аналогами. Так, перечни запрещенной или ограниченной к приобретению иностранной продукции, как правило, формируются в соответствии с классификаторами. Именно таким образом был сформирован и упомянутый выше перечень медизделий. При этом отечественное оборудование далеко не всегда по своим функциям и качеству соответствует иностранной продукции, даже если относится к той же самой категории классификатора, что, в свою очередь, затрудняет работу врачей и создает риск снижения качества медицинских услуг.

По этой причине в рамках комплекса мер по стимулированию импортозамещения нелишними были бы детализированные критерии оценки аналогов, позволяющие достоверно установить возможность того или иного отечественного товара полноценно заменять одноименный товар иностранного производства.

Это позволит заказчику закупать отечественную продукцию без риска поставить под угрозу реализацию соответствующей государственной и муниципальной функции. Ведь сфера регулируемых закупок вообще и государственных закупок в частности хотя и является локомотивом импортозамещения, но при этом подразумевает наибольшие риски в том случае, если меры по стимулированию импортозамещения будут реализованы механически, без учета возможных негативных последствий.

Какие классификаторы использовать в 2016 году

29 февраля 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Согласно ст. 59 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан проводить электронный аукцион для закупок по перечню, утвержденному Правительством РФ 31.10.2013 № 2019-р, в котором используются коды (ОКПД) ОК 034-2007. При этом с 1 января 2016 года при размещении закупки в ЕИС используется классификатор ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)). Как применять положения распоряжения от 31.10.2013 № 2019-р в отношении классификатора ОКПД2?

Чтобы правильно определить новые коды товаров, работ, услуг и соотнести их со старыми, можно воспользоваться перекодировочными таблицами на официальном сайте Минэкономразвития России.

Действие прежнего классификатора ОКПД продлили до 1 января 2017 года (приказ Росстандарта от 10.11.2015 № 1745-ст). До этого момента установлен переходный период, в течение которого заказчики вправе применять как ОКПД, так и ОКПД2 (см. письмо Минэкономразвития от 20.11.2015 № Д28и-3508). В Единой информационной системе можно вводить только коды новых классификаторов, однако в извещении и документации, а также в документах, прикрепляемых в ЕИС в электронном образе, вы можете указывать также коды ОКПД.

Применение общероссийских классификаторов

Применение общероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Общероссийские классификаторы используются в правовых актах в социально-экономической области для однозначной идентификации объектов правоотношений.

Определение по общероссийскому классификатору кода объекта классификации, относящегося к деятельности хозяйствующего субъекта, осуществляется хозяйствующим субъектом самостоятельно путем отнесения этого объекта к соответствующему коду и наименованию позиции общероссийского классификатора, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (ОКДП);

Общероссийский классификатор экономических регионов ОК 024 - 95 (ОКЭР);

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1) (ОКВЭД);

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред 1.1) (ОКВЭД);

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (ОКПД);

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) (ОКВЭД 2);

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД 2).

Ошибки размещения проектной документации на ООС при закупках по 223-ФЗ

02 марта 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. В статье 743 ГК РФ (ч. 1) говорится, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы на основании как технической документации, определяющей объем и содержание работ, так и сметы, определяющей их цену. При этом (ч.6 ст.52 ГК РФ) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства ведутся в соответствии с проектной документацией.

Согласно ч. 2 ст. 48 ГК РФ эта самая документация, содержащая текстовые материалы и карты, определяет архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при их проведении затрагиваются конструктивные характеристики надежности и безопасности этих объектов.

Соответственно, при осуществлении подрядных закупок как конкурентными, так и неконкурентными способами определения подрядчика у заказчика обязательно должна иметься проектная документация.

Как следует из решения ФАС России по делу № 223ФЗ-147/14 от 10.12.2014, требования к содержанию разделов проектной документации с учетом требований ГК РФ в части необходимости обеспечения строительства установлены Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

Как предусматривает п. 9 Положения, проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непромышленного назначения состоит из 12 разделов, содержание которых должно отвечать пп. 10–32. В частности, согласно п. 28 раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.

В соответствии с п. 30 Положения сметная документация, предусмотренная в п. 28, должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты, сметные расчеты на отдельные виды затрат. Также согласно п. 42 Положения раздел 9 «Смета на строительство» и раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами», должны содержать документы, сведения и расчеты, указанные соответственно в пп. 28–31 и п. 32 Положения.

Важно помнить, что даже при наличии на ООС отдельных разделов проектной документации заказчик обязан разместить ее полностью на Официальном сайте в составе проектной документации о закупке.

Рассмотрим теперь основные нарушения, на которые ФАС России обращает внимание в связи с неправильным или неполным размещением проектной документации на Официальном сайте.

Несоблюдение предусмотренных законодательством требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и документации о закупке товаров, работ, услуг согласно ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 тыс. до 3 тыс. руб.; на юридических лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.

Размещение только перечня видов закупаемых подрядных работ

По мнению ФАС России, отсутствие в документации исчерпывающих сведений об объеме работ, являющихся предметом конкурса, а также их качестве, технических характеристиках, результатах делает практически невозможным формирование участниками конкурса заявки на участие в нем, в т. ч. в части формирования ценового предложения. Это является нарушением п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Очень интересное решение ФАС России приняла по делу № 223ФЗ-08/15 от 19.01.2015. При проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по завершению строительства объектов энергетического комплекса «Объект № 1 – электроснабжение первого пускового комплекса второй очереди строительства ОЭЗ ППТ «Липецк» в Грязинском районе Липецкой области (1-й этап); объект № 2 – «ПС-220 кВ „Казинка“ на территории ОЭЗ ППТ „Липецк“ в Грязинском районе Липецкой области» (№ 381К-02/2014) (извещение № 31401734717) требования к качеству, техническим характеристикам, результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, были установлены сообразно проекту договора и его технической части. Вместе с тем на Официальном сайте в составе проектной документации был размещен только перечень видов закупаемых работ.

Неразмещение в течение 5 рабочих дней с момента заключения договора проектной документации для предоставления ее генподрядчику

Как следует из решения ФАС России по делу № 223ФЗ-153/14 от 16.12.2014, в техническом задании содержатся выдержки из проектной документации «Реконструкция производства ОАО „Уфимское приборостроительное производственное объединение“, г. Уфа, Республика Башкортостан № 477-Д01100/13».

Согласно п. 1.1 проекта договора генеральный подрядчик принимает на себя обязательства выполнить собственными силами и (или) привлеченными силами и средствами комплекс работ по реализации проекта «Реконструкция производства ОАО «Уфимское приборостроительное производственное объединение», расположенное по адресу: 450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 30, в соответствии с условиями, в т. ч. проектной документацией.

Из пункта 4.2.1 проекта договора следует, что проектная документация предоставляется генеральному подрядчику в течение 5 рабочих дней с момента заключения договора. При этом проектно-сметная документация, на основании которой должны выполняться работы, являющиеся предметом конкурса, не размещена на Официальном сайте, что делает невозможным формирование участниками конкурса заявки, включая и ценовое предложение. Это является нарушением п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Возможность предоставления проектной документации участникам только по предварительной договоренности и при предоставлении официального запроса

Как следует из решения ФАС России по делу № 223ФЗ-88/14 от 21.07.2014, п. 8.7 информационной карты установлено, что объем выполняемых работ определяется в соответствии с ч. V «Проект договора на выполнение подрядных работ» и ч. VI «Техническая часть» документации.

Согласно п. 1.3 ч. VI «Техническая часть» документации объем выполняемых работ определяется в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с п. 8.9 информационной карты начальная (максимальная) цена включает, в частности, все расходы и затраты участника процедуры закупки, связанные с исполнением им обязательств по договору, включая все комиссии, консультационные и иные расходы по привлечению или организации кредитования.

Порядок формирования цены договора (лота) указан в протоколе формирования начальной (максимальной) цены договора (приложение №1 к информационной карте).

Из приложения № 1 к информационной карте следует, что начальная (максимальная) цена договора сформирована на основании сводного сметного расчета стоимости строительства (приложение № 1 к проекту договора), прошедшего в составе проектной документации «Реконструкция производственного корпуса № 24, модернизация и техническое переустройство инженерных сетей корпуса № 24, расположенного по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 24» государственную экспертизу, по результатам которой выдано «Положительное заключение государственной экспертизы. Рег. № 77-1-5-0305-14».

При этом согласно п. 8.7 информационной карты, п. 1.3 ч. VI «Техническая часть» документации участники конкурса могут ознакомиться с проектной документацией в рабочие дни с 10:00 до 14:00 (время московское) по предварительной договоренности при предоставлении официального письменного запроса, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица. На Официальном сайте в составе документации указанная проектная документация не размещена.

Таким образом, как уже отмечалось выше, отсутствие в документации исчерпывающих сведений об объеме и технических характеристиках работ, являющихся предметом конкурса, делает невозможным формирование участником конкурса заявки на участие в нем. Это является нарушением п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Еще одно решение ФАС России касается дела № 223ФЗ-147/14 от 10.12.2014. Объектом долгосрочного инвестиционного соглашения на строительство, содержание, ремонт и капитальный ремонт Центральной кольцевой автомобильной дороги (ЦКАД) Московской области, Пусковой комплекс (этап строительства) № 5 (далее – ДИС) являлся участок Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области, Пусковой комплекс № 5. Планировалось осуществить комплекс работ по подготовке территории строительства, строительству, содержанию, ремонту и капитальному ремонту в соответствии с положениями документации.

В соответствии с приложением II тома 1 документации детальная информация по объекту ДИС представлена в проектной документации, разработанной ОАО «Союздорпроект» и получившей положительные заключения ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 25.12.2012 № 1223-12/ГЭ-6683/10 и от 25.12.2012 № 1217-12/ГЭ-6683/04.

Приложение I тома 1 документации определяет, что проектная документация представляет собой «утвержденный Государственной экспертизой технический (инженерный) проект или совокупность технических (инженерных) проектов, содержащий материалы в текстовой форме, в виде карт (схем) и определяющий основные архитектурно-планировочные, функционально-технологические, конструктивные, эксплуатационные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства и эксплуатации автомобильной дороги».

Приложением IV тома 1 документации установлено, что заинтересованные лица имеют возможность ознакомиться с материалами проектной документации, размещенными в электронном виде на интернет-сайте заказчика. При этом проектная документация в полном объеме не размещена на Официальном сайте в составе документации.

На заседании Комиссии ФАС России представители заказчика подтвердили отсутствие проектной документации в полном объеме на Официальном сайте и на сайте заказчика. В соответствии с подп. «д» п. 5.2.10 тома 2 документации решение о несоответствии конкурсной заявки требованиям документации может быть принято конкурсной комиссией, если одно или несколько условий, содержащихся в конкурсной заявке, не соответствует установленным параметрам критериев конкурса, указанным в разделе 6 тома 2 документации.

Пунктом 2.1 приложения 5а тома 2 документации «Требования к подготовке и представлению конкурсных предложений по критерию „Организационно-техническое предложение по реализации инвестиционного соглашения“» установлено, что предложения разрабатываются участниками конкурса на основе материалов документации, по результатам ознакомления с материалами проектной документации.

В соответствии со ст. 1.1 тома 3 документации исполнитель (лицо, с которым заключается ДИС по итогам конкурса) обязан в порядке и на условиях, установленных ДИС, обеспечить разработку рабочей документации, подготовку территории строительства, выполнение работ по строительству в соответствии с утвержденной проектной документацией.

Таким образом, требования к качеству, техническим характеристикам, результатам работ в рамках ДИС, а также иные критерии, позволяющие определить соответствие выполняемых работ потребностям заказчика, в полном объеме содержатся исключительно в проектной документации. Естественно, ФАС России посчитала, что действия заказчика, выразившиеся в неразмещении на Официальном сайте проектной документации в полном объеме в составе документации, нарушают требования п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Размещение в ЕИС плана закупки, если в нем только закупки до 100 тыс.руб

03 марта 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Рассмотрим размещение в ЕИС бюджетными учреждениями плана закупки на 2016 год, в случае если в нем содержатся только закупки до 100 тыс. руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями вышеуказанного закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 ст. 15 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований, указанных Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

- за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

- за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении указанных в пп. 1 – 3 ч. 2 ст. 15 Закона контрактной системе закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе или в соответствии с Законом № 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году (ч. 3 ст. 15 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с ч. 10 ст. 8 Закона № 223-ФЗ до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные данным Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством РФ.

Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932.

Согласно п. 1 Правил данные Правила определяют порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в ст. 1 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 4 Правил в план закупки не включаются с учетом ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ сведения о закупке товаров (работ, услуг), составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которой принято решение Правительства РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

В плане закупки могут не отражаться с учетом ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ сведения о закупке товаров (работ, услуг) в случае, если стоимость товаров (работ, услуг) не превышает 100 тыс. руб., а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 млрд руб., - сведения о закупке товаров (работ, услуг), стоимость которых не превышает 500 тыс. руб.

Таким образом, если бюджетное учреждение в части внебюджетных средств, перечисленных в ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе, приняло соответствующее решение и работает по Закону № 223-ФЗ, то данное учреждение вправе в плане закупки не отображать сведения о закупке товаров (работ, услуг) в случае, если стоимость товаров (работ, услуг) не превышает 100 тыс. руб.

Также, что кроме плана закупки заказчики, работающие по Закону № 223-ФЗ, должны разместить в соответствии с ч. 3 ст. 4 Закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, который размещается заказчиком в единой информационной системе на период от пяти до семи лет (если закупок таких нет, то заказчику необходимо все равно разместить нулевой план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, так как ч. 3 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не содержит исключений).

Планирование закупок: готовимся к формированию плана на 2017 год и последующий период

10 марта 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Расскажем, на что нужно ориентироваться заказчикам при планировании закупок на 2017 и последующие годы, о проектах планов и их корректировке.

С 1 января 2016 г. вступили в силу положения главы 2 Закона № 44-ФЗ, касающиеся планирования закупок. Это означает, что в 2016 г. заказчики начинают готовить планы закупок на 2017–2019 и планы-графики на 2017. согласно требованиям, установленным ст. 17 и 21 Закона № 44-ФЗ.

Стоит обратить внимание, что планирование закупок предусматривает необходимость принятия ряда подзаконных актов, которыми и будут руководствоваться заказчики.

На что ориентироваться

Заказчикам – бюджетным учреждениям

Требования к порядку формирования планов закупок и планов-графиков для федеральных бюджетных учреждений установлены следующими нормативными правовыми актами:

- в отношении плана закупок – постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – постановление № 552);

- в отношении плана-графика – постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – постановление № 553).

Заказчикам субъектов РФ и муниципалам

Заказчики субъектов Российской Федерации, муниципальные заказчики при формировании планов закупок и планов-графиков руководствуются соответствующими актами субъекта Российской Федерации, местных администраций, которые разрабатываются в соответствии с требованиями следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- в отношении плана закупок – постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 1043);

- в отношении плана-графика – постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 554).

На уровне субъектов РФ, муниципальных образований отдельные требования к планированию закупок могут быть скорректированы.

Такие требования корректируются в части:

- сроков формирования, утверждения планов закупок и планов-графиков;
- оснований для внесения изменений в такие планы;
- формы плана закупок, плана-графика с учетом необходимости включения дополнительных сведений, установленных в конкретном субъекте, муниципальном образовании.

Хронометраж

Проекты планов

Порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков, принятые на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, должны быть размещены на официальном сайте в течение 3 дней с момента их утверждения (вкладка официального сайта «Нормативно-методическая и справочная информация по регулированию контрактной системы в сфере закупок»).

Для составления планов закупок и планов-графиков с учетом требований соответствующих порядков учредители бюджетных учреждений должны установить сроки формирования, корректировки и уточнения планов закупок и планов-графиков, а также порядок уведомления об утверждении планов закупок.

Согласно ст. 17 Закона № 44-ФЗ планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, т. е. стандартно речь идет о трехлетнем планировании. Подготовкой плана закупок на 2017–2019 гг. заказчики должны заняться уже в 2016 г.

Государственные заказчики должны подготовить проекты планов закупок не позднее 1 июля 2016 г. и направить своим главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС).

С 1 января 2016 вступили в силу положения о нормировании закупок в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ, а следовательно, объекты закупок в проекты планов закупок должны включаться государственными органами, казенными учреждениями с учетом нормативных затрат, утвержденных соответствующим ГРБС.

Бюджетные учреждения в сроки, установленные учредителем, но не позднее 1 июля 2016 г. должны направить учредителю сформированный проект плана закупок на 2017–2019. Проект плана должен быть учтен при формировании обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Корректировка проектов

Сформированные проекты планов закупок могут корректироваться в процессе подготовки бюджетных смет. План закупок бюджетного учреждения в ходе составления плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) может быть скорректирован только по согласованию с учредителем, т. е. добавить, изменить отдельные позиции можно только по согласованию с учредителем.

К моменту утверждения плана ФХД можно уточнить сведения, содержащиеся в плане закупок в части информации по включенным позициям.

Государственные заказчики должны утвердить планы закупок в течение 10 рабочих дней с момента доведения лимитов бюджетных обязательств, а бюджетные учреждения – после утверждения плана ФХД. При этом государственные заказчики должны уведомить об утверждении плана закупок главного распорядителя, а бюджетные учреждения – учредителя в соответствии с порядком уведомления, утвержденным учредителем.

После утверждения планы закупок должны быть размещены на официальном сайте в течение 3 рабочих дней. Таким образом, план закупок должен содержать распределение полного объема планируемых закупок на весь плановый период.

План закупок формируется на период утверждения закона о соответствующем бюджете, т. е. фактически можно говорить о плане закупок на 3 года. Поэтому план закупок является стратегическим плановым документом, который определяет направления расходования средств на закупки товаров, работ, услуг.

Укрупнение позиций

В план закупок закупки включаются укрупненно по позициям в привязке к идентификационному коду закупки. Требования о порядке формирования идентификационного кода закупки утверждены приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2015 № 422.

В план закупок закупки включаются укрупненно по позициям в привязке к идентификационному коду закупки

Данный код представляет собой 36-значный цифровой код, который содержит:

- год размещения извещения;
- код заказчика;
- порядковый номер закупки, включенной в план закупок;
- порядковый номер закупки, включенный в план-график. Для целей формирования плана закупок по этой позиции необходимо указать «0»;
- код объекта закупки в соответствии с ОКПД 2 с раскрытием до группы товаров, работ, услуг, т. е. четыре знака ХХ.ХХ;
- код бюджетной классификации (далее – КБК).

Укрупнение позиций для включения в план закупок нужно проводить с учетом кода ОКПД 2.

Так, например, каждый заказчик приобретает ГСМ, масла, прочие специальные жидкости, при этом нет необходимости отдельными позициями указывать виды бензина, масел, жидкостей. План закупок в таком случае должен предусматривать позицию «Нефтепродукты», код ОКПД 2 19.20, и указание о годовом объеме финансирования на текущий год, а также об объемах финансирования на плановый период.

Аналогично при необходимости закупки мебели в план закупок будет укрупненно включаться мебель для офисов и предприятий, код ОКПД 31.01. При этом каждая позиция указывается в размере объема годовых закупок.

Даже если закупку товара, работы, услуги нужно проводить несколько раз в течение года или трех, такая закупка включается в план закупок одной позицией. При этом в столбце 12 плана закупок нужно указать срок и периодичность осуществления такой закупки.

Например, по позиции ГСМ, если заказчик планирует осуществлять закупку каждый квартал, необходимо указать срок «на квартал», а периодичность – «ежедневно» при условии, что автотранспорт заказчик планирует заправлять ежедневно.

В части объема планируемых платежей по столбцу 7 необходимо указать именно объем денежных средств, который планируется потратить на осуществление закупки. Данный объем не является начальной (максимальной) ценой, начальная (максимальная) цена будет формироваться на этапе подготовки плана-графика.

Постановлением № 552 предусмотрено указание по каждой позиции плана закупок, планируется ли проведение конкурсов с ограниченным участием и двухэтапных конкурсов в формате информации «да/нет».

В плане закупок указываются все планируемые заказчиком закупки, в том числе все закупки у единственного поставщика, которые будут осуществлены в плановом периоде.

Стоит обратить внимание, что перечень закупок, которые указываются в планах укрупненно, должен быть расширен с учетом текущей редакции совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н.

Закупки лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии (в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ), а также закупки у единственного поставщика до 100 тыс. рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), до 400 тыс. рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), услуги, предусмотренные п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также преподавательские услуги, услуги экскурсовода (гида) (п. 33 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) указываются в годовом объеме (с разбивкой по годам) по каждому КБК.

Итоги плана закупок должны содержать общий объем финансового обеспечения по каждому КБК, предусмотренному планом закупок. Именно эти цифры должны контрольно соответствовать бюджетной смете заказчика, плану ФХД бюджетного учреждения.

Завершает план закупок итоговый объем финансового обеспечения (суммы всех КБК) по каждому году планируемого периода.

С 1 января 2016 г. вступило в силу постановление Правительства от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое закрепляет формирование планов закупок и планов-график для целей размещения на официальном сайте только в структурированной форме, при этом:

- федеральные заказчики будут формировать планы на официальном сайте ЕИС интеграцией этой информации с информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- заказчики уровня субъектов РФ и муниципального уровня – только на официальном сайте ЕИС.

Полнота сведений в проекте контракта

15 марта 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. По Закону о КС никаких сведений кроме цены контракта и информации о товаре вносить в проект контракта нельзя. Получается, что заказчик не может внести необходимые сведения в контракт, который подписывает. Предложим в статье возможные решения по устранению пробелов в законодательстве в части требований к проекту контракта.

Конкурсная документация, аукционная документация, документация о проведении запроса предложений, документация о закрытом аукционе (далее — документация о закупке) или извещение о проведении запроса котировок должны содержать проект контракта. Проект контракта, в свою очередь, является неотъемлемой частью документации о закупке или приложением к извещению о проведении запроса котировок. Однако в Законе о контрактной системе никаких требований к такому документу, как проект контракта, не содержится.

В Законе о контрактной системе содержится требование к самому контракту как к соглашению лиц об установлении прав и обязанностей, заключенному сторонами, основанному на свободном волеизъявлении сторон.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных:

- извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт (за исключением случаев, в которых извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика, документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены).

В данной норме содержится формулировка, которая говорит о заключении контракта на условиях, которые были предложены заказчиком и приняты поставщиком, но не о требованиях к проекту контракта.

Таким образом, исходя из буквального толкования нормы закрепленной в ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, заключаемый контракт не должен полностью повторять условия проекта контракта (который является частью документации о закупке или приложении к извещению о проведении запроса котировок), а должен соответствовать положениям действующего на момент заключения контракта законодательства.

Кроме того, он должен содержать условия, которые были предложены заказчиком и приняты поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Соответственно невключение в проект контракта условий, прямо установленных ст. 34 Закона о контрактной системе, не должно повлечь каких-либо нарушений и какой-либо ответственности, поскольку ст. 34 Закона о контрактной системе содержит формулировки «при заключении контракта указывается...», «в контракт включается...», «в контракт может быть включено...», не имеющие императивного характера.

Однако практика ФАС России иллюстрирует другую позицию. Рассмотрим ее на примерах.

Позиция ФАС России

В постановлении Адыгейского УФАС России от 23.09.2014 по делу № АЗ-106/14 указано, что отсутствие в проекте контракта положения о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, является нарушением ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе и признается административным правонарушением, ответственность за которое установлено ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, ФАС России считает, что невключение обязательных условий, которые указываются в ст. 34 Закона о контрактной системе в проект контракта, является нарушением указанной статьи. А соответственно и административным правонарушением, предусмотренным ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, а именно — утверждение документации или извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных Законом о контрактной системе. Одновременно включение в заключаемый контракт иной информации помимо цены, условий или информации о товаре, предложенных победителем соответствующей закупки, по мнению ФАС России, также является нарушением положений Закона о контрактной системе.

Возникающие противоречия

Между тем если согласиться с позицией ФАС России, включение обязательных условий (предусмотренных Законом о контрактной системе) непосредственно в контракт, который подлежит размещению в сети Интернет, также будет являться нарушением действующего законодательства в сфере закупок! Ведь тогда контракт будет заключен не на условиях, предусмотренных извещением (приглашением принять участие в определении поставщика, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт), что опять же повлечет нарушение Закона о контрактной системе и будет административным правонарушением, предусмотренным ст. 7.32 КоАП РФ.

Заказчик в таком случае не сможет внести в контракт даже такую необходимую информацию, как:

- необходимые сведения о контрагенте (поставщике, подрядчике, исполнителе), лице, действующем от его имени;
- основание заключения контракта;
- размер штрафа за ненадлежащее исполнение своих обязательств по контракту сторонами;
- размер обеспечения исполнения контракта;
- срок действия контракта.

Ведь если заказчик это сделает, то ФАС России может расценить это как заключение контракта не на условиях, предусмотренных извещением (приглашением принять участие в определении поставщика, документацией, заявкой, окончательным предложением участника закупки). Это, в свою очередь, является нарушением Закона о контрактной системе и будет квалифицироваться по ст. 7.32 КоАП РФ. Следовательно, принимая точку зрения ФАС России, возникает ограничение применения конкурентных способов закупок, поскольку нет возможности заключать контракты без нарушений действующего законодательства РФ (в этом случае заказчики не смогут проводить конкурентные процедуры закупок, а будут стараться проводить большинство закупок путем заключения контракта с единственным поставщиком). И даже подготовка идеального проекта контракта не сможет спасти публичные интересы от нарушений.

Предложения по совершенствованию законодательства

Выходом из сложившейся ситуации, на наш взгляд, может быть одно из следующих действий.

Прежде всего это может быть издание нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, который вправе давать разъяснения по применению положений Закона о контрактной системе. При этом необходимо определить орган, который будет вправе их давать, и разъяснения которого будут иметь юридическую силу. Поскольку ни Минэкономразвития России, ни ФАС России не обладают данными полномочиями. Ведь Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, необходимо определить орган, разъяснения которого будут иметь юридическую силу.

На практике возникает вопрос о возможности вносить изменения в проект контракта в части исправления технических ошибок в момент подготовки контракта к заключению. Например, когда срок для внесения изменений в документацию о закупке или извещение о проведении запроса котировок истек. Это, например, могут быть грамматические ошибки и неодинаковые понятия (скажем, когда в преамбуле указан контрагент «поставщик», а далее в контракте фигурирует понятие «исполнитель») и иные технические ошибки.

Такие изменения делать можно, поскольку это технические ошибки, не влекущие права и обязанности сторон. Их необходимо устранить посредством исправления для приведения контракта в корректную форму документа. К примеру, судебное определение об исправлении грамматических ошибок в актах суда не изменяет сам акт, а устраняет опечатки согласно п. 1 ст. 179 Арбитражного процессуального кодекса РФ. Однако необходимо официальное нормативно-правовое закрепление либо путем официальных разъяснений, либо путем внесения изменений в Закон о контрактной системе: в новую статью о проекте контракта или в ст. 34 «Контракт».

Другой вариант устранения описанных противоречий – внесение поправок в Закон о контрактной системе, которые бы:

- вводили статью (например, «34.1. Проект контракта»), определяющую, какие условия должен содержать проект контракта, а также порядок его подготовки к заключению с участником закупки, признанным победителем. Например, какие условия могут дополнительно включаться в проект контракта, какие сведения и информация, могут вноситься в проект контракта и т. д. Впрочем, в данном случае придется исключить положения Закона о контрактной системе, указывающие, что проект контракта составляется путем включения цены контракта (предложенной участником закупки, с которым заключается контракт), информации о товаре (указанной в заявке на участие) в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке или извещению о проведении запроса котировок. Ведь данные положения будут противоречить положениям о внесении в проект контракта иных сведений и информации помимо цены и информации о товаре;

- делали отсылки из соответствующих статей, указывающих на проект контракта, к ст. 34 Закона о контрактной системе (например, в ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе внести изменения: после слов «...который является неотъемлемой частью конкурсной документации.» добавить слова «Проект контракта должен соответствовать положениям статьи 34 настоящего Федерального закона»);

- вводили бы порядок подготовки проекта контракта к заключению с участником закупки, признанным победителем: какие условия могут дополнительно включаться в проект контракта, какие сведения и информация, которые могут вноситься в проект контракта и т. д. (например, путем изменения положений, в которых содержится указание на составление проекта контракта определенным способом, поскольку невнесение изменений в данные положения будет означать их противоречие положениям о внесении в проект контракта иных сведений и информации помимо цены и информации о товаре).

Таким образом, совершение одного из предложенных выше действий поможет исправить сложившуюся ситуацию, не допустить ограничения применения конкурентных способов закупок в рамках контрактной системы и защитить публичные интересы.

Проблемы применения постановления Правительства РФ № 102

21 марта 2016, Россия, Москва, pro-goszakaz.ru. Прокомментируем в статье проблемы применения постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102: трактовку понятия «заказчик», то, на каком этапе правомерно отклонять заявку на участие, и др.

Непростая экономическая ситуация, сложившаяся в России к началу 2015 г., вынудила Правительство РФ срочно разработать так называемый антикризисный план.

Сжатые сроки, установленные для его подготовки и реализации, стали причиной принятия Правительством РФ постановления от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102), которое теоретически должно было носить протекционистский характер по отношению к целому ряду указанных в нормативном правовом акте медицинских изделий, произведенных в странах Таможенного союза и Республике Армения.

Вместе с тем положения Постановления № 102 сформулированы таким образом, что их применение на практике справедливо вызывает множество вопросов. Попробуем ответить хотя бы на часть из них.

Трактовка понятия «заказчик»

Как следует из п. 2 Постановления № 102, при наличии описанных в акте условий заказчик обязан отклонить заявки участников отбора поставщика. Очевидно, что в соответствии с положениями Закона о контрактной системе полномочиями по рассмотрению заявок наделен не заказчик, а соответствующая способу определения поставщика комиссия, которая к тому же может состоять не только из должностных лиц заказчика, но и уполномоченного органа или специализированной организации. Таким образом, под указанным в п. 2 Постановления № 102 понятием «заказчик» следует понимать орган, осуществляющий рассмотрение заявок.

Правомерный этап отклонения заявки

Постановлением № 102 определен Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для цели осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Абсолютное большинство из входящих в Перечень товаров в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе должно закупаться посредством открытого аукциона в электронной форме. В связи с этим возникает вопрос: признавать заявку несоответствующей требованиям Постановления № 102 на участие в электронном аукционе следует при рассмотрении первых или вторых частей заявок?

В поисках ответа на него целесообразно отталкиваться от положений п. 2 Постановления № 102, в соответствии с которыми комиссия отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь или Республика Казахстан;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

И если сведения о стране происхождения предлагаемого к поставке товара должны содержаться в первой части заявки участника в силу Закона о контрактной системе, то указание на наименование производителя товара в первой части заявки заказчик в соответствии со вступившими с начала 2015, изменениями в Закон о контрактной системе требовать не вправе.

Проблема заключается еще и в том, что сертификат по форме СТ-1, который по смыслу п. 3 Постановления № 102 должен содержаться в заявке лица, предлагающего к поставке товар, происходящий из России, Белоруссии, Казахстана или Армении, не содержит указания на производителя товара (форма сертификата предусматривает указание исключительно лица, осуществляющего экспорт партии товара).

Предлагаемое решение проблемы заключается в следующем: устанавливать в документации об аукционе требование о предоставлении в составе вторых частей заявок копий регистрационных удостоверений, которые в соответствии с положениями ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» должны иметь все медицинские изделия. Кроме того, регистрационные удостоверения содержат наименование производителя товара.

Таким образом, реализацию требований, установленных в п. 2 Постановления № 102, предлагается производить на этапе рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на основании соотнесения сведений, указанных в первых и вторых частях заявок.

Дополнительным доводом в пользу указанного предложения является тот факт, что только на этапе рассмотрения вторых частей заявок комиссия имеет возможность установить, содержит ли заявка участника, предложившего в первой части заявки товар, происходящий из России, Белоруссии, Казахстана или Армении, сертификат по форме СТ-1.

Хотя минусом предложенного варианта толкования способа применения Постановления № 102 является тот факт, что предложившее иностранный товар лицо может лишиться обеспечения заявки (в случае если трижды за квартал вторые части его заявок будут признаны не соответствующими требованиям документации и законодательства при проведении электронных аукционов на одной и той же электронной торговой площадке).

Однако применение Постановления № 102 на этапе рассмотрения первых частей заявок и вовсе невозможно по причине того, что комиссии на данном этапе осуществления определения поставщика в подавляющем большинстве случаев не будут известны наименования производителей товаров.

Отметим, что за непредоставление копий сертификатов по форме СТ-1 в составе вторых частей заявок признавать несоответствующими требованиям документации следует исключительно заявки участников, предложивших в составе первой части товары, произведенные в России, Белоруссии, Казахстане или Армении, поскольку сертификаты по форме СТ-1 в отношении товаров, произведенных в иных государствах, не выдаются.

Более того, формально в соответствии с положениями п. 3.1 Приложения 1 к приказу ТПП РФ от 25.08.2014 № 64 (далее – Приказ № 64) сертификаты по форме СТ-1 в отношении товаров, произведенных в Республике Армения, на данный момент также не выдаются.

В случае, когда подано не менее двух удовлетворяющих требованиям, предусмотренным п. 2 Постановления № 102, заявок, признание вторых частей заявок соответствующими документации об аукционе, содержащих предложение о поставке иностранных товаров, следует осуществлять на основании п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Объединение товаров из Перечня с другими медизделиями.

На вопрос о том, можно ли объединять товары, вошедшие в Перечень, с другими медицинскими изделиями, отвечаем положительно. По крайней мере, действующее законодательство о контрактной системе не содержит запрета на такое объединение, к тому же подобных запретов не содержится и в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Другие противоречия Приказа № 64 с Постановлением № 102

Продолжая тему о том, что Приказ № 64 не удовлетворяет нуждам Постановления № 102, отметим еще ряд проблем. Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденное Приказом № 64 (далее – Положение) разработано и вступило в силу раньше Постановления № 102, в связи с чем в Положении имеется целый ряд противоречий, затрудняющих реализацию акта на практике.

Так, в соответствии с п. 3.1 Положения сертификаты по форме СТ-1 выдаются уполномоченными ТПП РФ лицами заинтересованным участникам закупок (заявителям) на товары, указанные в пп. 1–14, 28 и 43–66 перечня, предусмотренного приложением к постановлению Правительства РФ от 14.07.2014 № 656. Однако о товарах из Перечня, установленного рассматриваемым в настоящей статье Постановлением № 102, упоминание в Положении отсутствует.

Не вполне понятно и то, как следует поступать лицам, которые, например, предлагают к поставке товар, производящийся и реализуемый исключительно на территории России. Ведь Правила определения страны происхождения товаров действуют в отношении товаров, происходящих из государств – участников Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 и находящихся в торговом обороте между этими государствами. Иными словами, сертификаты по форме СТ-1 выдаются лишь в том случае, если товар находится в обороте между по меньшей мере двумя разными государствами.

Думается, что указанные проблемы могут быть решены только путем внесения изменений в Приказ № 64 и утвержденное им Положение.

Предложения по корректировке Постановления № 102

Само Постановление № 102 нуждается в корректировке. Так, утвержденный им Перечень содержит ошибки в номерах кодов ОКПД. Например, очевидно, что вместо указанного в Перечне кода 24.42.12.131 должен быть код 24.42.24.131 «Салфетки (повязки), расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи», а вместо кода 24.42.12.120 должен быть код 24.42.24.120 «Вата, марля и аналогичные изделия, пропитанные или покрытые лекарственными средствами или расфасованные».

Безусловно, нуждается в доработке и сам текст Постановления № 102, поскольку допускает вариативность толкования его смысла.

Отметим, что, по нашему мнению, заказчик вправе размещать техническое задание на группу медицинских изделий, входящих в Перечень, под требования которого не подходит ни одно из изделий, произведенных в странах Таможенного союза и Республике Армения. Однако в таком случае заказчику следует надлежащим образом обосновать необходимость в наличии таких характеристик товара, которыми не обладают товары, происходящие из России, Белоруссии, Казахстана, Армении – в противном случае жалоба участника отбора поставщика в органы ФАС России на ограничение конкуренции может быть признана обоснованной.

Кроме того, в случае если на участие в аукционе подана заявка, в которой указано медицинское изделие из Перечня, произведенное в странах Таможенного союза или Армении, совпадающее по наименованию с указанным в документации, но не соответствующее требованиям к показателям, установленным документацией, то такая заявка должна быть признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, поскольку наименование медицинского товара в соответствии с Перечнем не равно указанию на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец. В связи с этим отказ в допуске к аукциону производится на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Как рассчитать минимальный объем закупок у СМП, СОНО

28 марта 2016, Россия, Москва, gosroszakaz.ru. Расскажем в статье, как рассчитать минимальный объем закупок у СМП, СОНО и приведем пример такого расчета.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (до ввода единой информационной системы – на официальном сайте (ч. 5 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Расчет минимального объема закупок среди СМП, СОНО рассмотрим на примере заполнения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО).

Порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (ч. 4.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила) и требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Требования) и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Форма).

Согласно пп. "в" п. 2 Требования в позиции 3 Формы указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 Закона № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в пп. "а" п. 2 Требования, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в пп. "б" п. 2 Требования (тыс. рублей).

В свою очередь, согласно пп. "а" п. 2 Требования в позиции 1 Формы указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей). В данном случае это 237 529, 23 тыс. руб.

В соответствии с пп. "б" п. 2 Требования в позиции 2 Формы указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, рассчитанный как сумма значений позиции 2 (тыс. рублей):

- объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на оказание услуг по предоставлению кредитов (тыс. рублей);
- объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закон № 44-ФЗ (тыс. рублей);
- объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на выполнение работ в области использования атомной энергии (тыс. рублей);
- объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых по результатам закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (тыс. рублей).

Пример

СГОЗ заказчика за 2015 год составляет - 237 529 228,61 рублей;

Сумма контрактов, заключенных в соответствии с ч.1 ст. 93 (пункты 1, 4, 6, 8, 22, 29) - 11 971 821,92 руб.;

Сумма контрактов, заключенных на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 - 122 453 574,88 руб. Предположим, что все средства, выделенные на оплату контрактов, будут использованы именно в 2015 году полностью.

Если у заказчика осуществлены только в соответствии с ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, то в позиции 2 Формы указывается только общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В данном случае это: 11 971 821,92 руб. + 122 453 574,88 руб. = 134 425 396, 80 руб. = 134 425,40 тыс. руб.

То есть, в позиции 2 Формы должно быть указано: 134 425,40 тыс. руб.

В позиции 3 Формы необходимо указать: 103 103,83 тыс. руб. (237 529, 23 тыс. руб. - 134 425,40 тыс. руб.).

Заказчик рассчитывает минимальный объем закупок среди СМП, СОНО таким образом: 103 103,83 тыс. руб. * 0,15 = 15 465,57 тыс. руб.



Выход с 01.01.2016

НОВИНКИ-2016

**ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ОТРАСЛЕВОЙ МОНИТОРИНГ
БОЛЕЕ 60 ТЕМАТИЧЕСКИХ ИЗДАНИЙ
ПОМОГУТ СПЕЦИАЛИСТАМ:**

- Выявить Вызовы, Угрозы и Риски
- Определить Точки Развития
- Прогнозировать Темпы Развития
- Оценить Деловую Репутацию Партнеров
- Принять Взвешенное Решение

Выход с 01.07.2016

iCenter.Ru



ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО МОНИТОР
iCENTER.ru

ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО «МОНИТОР»
iCENTER.ru

05 АПРЕЛЯ 1722

**Петр I издал Регламент об управлении
Адмиралтейства и верфи,
в котором определил:
"в подряд отдавать верным людям**

Читайте и выигрывайте с ИА "Монитор"

НОВИНКИ * ОБЗОРЫ * АНАЛИТИКА * РЕЙТИНГИ * ТРЕНДЫ * ЭКСПЕРТИЗА

ТРЕНДЫ * ЭКСПЕРТИЗА * НОВИНКИ * ОБЗОРЫ

ИСТОРИЧЕСКИЙ КАЛЕНДАРЬ:

НОВИНКИ * ОБЗОРЫ * АНАЛИТИКА * РЕЙТИНГИ

Подробнее об «Историческом календаре»
на сайте <http://2016.icenter.ru/2>

ТРЕНДЫ * ЭКСПЕРТИЗА * НОВИНКИ * ОБЗОРЫ * АНАЛИТИКА * РЕЙТИНГИ

Периодичность выхода Ежемесячно
Учредитель ООО «Гротек»
Генеральный директор Андрей Мирошкин
Издатель Информационное агентство «Монитор»
Руководитель агентства Татьяна Никонова
Свидетельство о регистрации СМИ ИА № 77-1095
Тираж Менее 1000 экз.

Подписка по каталогам в отделениях Почты России:

Газеты и журналы индекс **47329**
Пресса России индекс **38570**
Почта России индекс **99130**

Почта: 123007, Москва, а/я 82
Телефон: (495) 647-0442 Факс: (495) 221-0862
Подписка: monitor@groteck.ru www.icenter.ru
Редакционное сотрудничество: monitor@groteck.ru

Copyright © «ГРОТЕК»

Copyright © дизайна компания «ГРОТЕК»

Перепечатка и копирование не допускаются без письменного согласия правообладателя.
Рукописи не рецензируются и не возвращаются.

В бюллетене используются материалы открытых источников информации.

iCenter.Ru